

关于瑶海区 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

——2021 年 7 月 29 日在瑶海区第四届
人民代表大会常务委员会第三十八次会议上

瑶海区发展和改革委员会主任 李咏

瑶海区人民代表大会常务委员会：

我受区人民政府委托，向区第四届人大常委会第三十八次会议报告瑶海区 2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，全区上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面落实省市经济工作会议、区人代会以及区第五次党代会会议精神，紧紧围绕推动“十四五”开好局、起好步目标，扎实做好“六稳”^{〔1〕}工作，全面落实“六保”^{〔2〕}任务，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，深入实施“12345”发展战略^{〔3〕}，坚持“产业立区”不动摇，加快推动我区经济高质量发展。上半年，瑶海老工业基地转型升级成效明显获国家发改委、省政府表彰激励，全区经济运行延续恢复性增长态势，固定资产投资等主要指标增长快于全市平均水平。

（一）开展“四扫”^{〔4〕}大摸底，经济运行呈现新亮点

上半年，全区深入开展“四扫”“九看”^{〔5〕}“五关注”^{〔6〕}经济大摸底工作，挖潜存量资源，推动各项指标提质增量。实现地区生产总值同比增长 10.1%，完成区人代会批准增速 8% 的预期目标；固定资产投资同比增长 34.3%，与区人代会批准的预期目标增速 8% 相比，超出 26.3 个百分点；一般公共预算收入同比增长 1.65%，完成年度预算的 51.62%，超序时进度 1.62%；社会消费品零售总额同比增长 22.3%，与区人代会批准的预期目标增速 8% 相比，超出 14.3 个百分点；实现城镇常住居民人均可支配收入 28685 元，同比增长 14.1%，完成区人代会批准的高于 GDP 增速预期目标；城镇登记失业率 2.66%，完成区人代会批准的控制 3.2% 以内预期目标。

（二）高举产业立区旗帜，产业发展迈向新征程

坚持“产业立区”不动摇，紧紧抓住大有可为的历史机遇期，强力实施“11332”^{〔8〕}工程，做大增量、做强存量、做优环境，推动五大主导产业做大做强。

产业立区基础夯实。今年以来，区委区政府连续两次召开产业立区动员会、推进会，出台《瑶海区关于加快新一代信息技术等主导产业高质量发展实施意见》，绘制产业发展规划图、行动表。各镇街开发区立足自身特点，进一步谋划了产业发展方向和路径，龙岗开发区着力打造大健康产业集群；城东街道与物联网产业园紧密联动，在专业市场升级和商贸服务业培育上争出彩。

重大项目加快推进。坚持以项目建设为抓手，不断增强

产业转型升级的动力和活力。上半年，全区洽谈、签约、在建、竣工投产 44 个重点产业项目，总投资 77.2 亿元。苏州泛普华东基地项目投入运营，文一时埠里、汉德科技产业园、中国宝武（产业）总部一期开工建设，姑溪路北地块、水东路地块总部项目用地成交。

政策支持力度加强。制定《瑶海区争取重大项目政策清单》，上半年瑶海区老旧小区改造等 27 家单位（项目）申报中央预算、市级产业政策等资金 9556.6 万元。兑现 2020 年区级高质量发展政策资金 1807.7 万元，同比增加 37.1%。加大税融通、新型政银担等金融产品实施力度，为 400 家中小微企业提供流动资金逾 8 亿元。开展上市后备企业辅导，10 家企业成功挂牌省股交中心科创板。

双招双引持续发力。制定《瑶海区招商引资激励办法》，营造“局局都是招商局、人人都是招商员”的招商氛围。上半年，招商引资落地项目 33 个，总投资 34.52 亿元。开心麻花、辰冠园、合发保险等一批项目落户瑶海。拓宽引才渠道，通过“绿色通道”从中国科大等高校引进 11 名人才，以人才强区赋能产业立区。

（三）抢抓战略机遇，合肥东部新中心建设开启新阶段

围绕“聚力打造高品质的生活中心、新业态的集聚中心，全力推动形成热火朝天的建设场面”的工作要求，强化统筹协调，推动东部新中心建设取得重要阶段性成效。

老工业区搬迁改造再获荣誉。瑶海区因推进老工业基地调整改造和产业转型升级工作成效明显，获国家发改委办公

厅、省政府通报表彰。工业遗产保护利用、打造“生活秀带”^{〔9〕}经验做法，刊登国家发改委《发展改革情况通报》“三好”（“好经验、好做法、好建议”）专刊。G60 科创走廊合肥瑶海区老工业区转型发展试验区项目纳入国家《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》。

重点项目建设全面提速。上半年，东部新中心范围计划新建、续建 21 个项目，月亮湾路、工业遗址公园项目一期等 5 个项目已完工，合肥一中东校区、郎溪路快速化改造等 9 个项目开工建设，市青少年活动中心、合肥市博物馆、合肥市儿童医院前期工作加快推进。

城市发展空间有力拓展。成片开发提增量。大力推进东部新中心启动区、老合钢片区土地征收成片开发方案编报工作，预计新增约 1100 亩城镇建设用地。污染治理盘存量。加快推进马（合）钢、氯碱化工、老合钢三个地块污染治理以及危化品码头搬迁工作。搬迁改造转变量。上半年，老合钢区旧厂房域综合改造、合肥一中东校区、裕溪路南侧城中村等项目完成征迁 15.67 万平方米。同时研究制定老合钢区域住户搬迁安置政策，加快解决老合钢居民遗留问题。

（四）统筹建设管理，城市环境展现新面貌

征迁安置深度攻坚。上半年，实施征迁项目 43 个，建筑面积 128.73 万平方米，完成征迁面积 24.94 万平方米。推动铁四局、水泥厂等 4 宗、239.64 亩土地上市。

基础设施不断完善。淮南路、月亮湾路等 5 条市、区级道路建成，郎溪路快速化改造、大众路等 6 条道路开工建设。

北苑小区二期复建点项目已交付安置，连通家园、华贝二期2个项目已完工。出台《瑶海区城市危险住房治理改造实施意见(试行)》，推进城东街道18号楼改造试点，开展和平村、合浦南村前期宣传动员工作。

生态环境持续改善。大气污染防治加快推进，上半年，三里街子站、瑶海区子站PM2.5同比下降3.7%、0.3%，空气质量优良率均达80%以上。水环境治理成效明显，3个市级考核断面达到Ⅳ类水质标准。新增、提升绿化面积约49.8万平方米，华凌游园、琥珀游园等完成提升改造。

(五) 推进重点领域改革，体制机制注入新活力

营商环境持续提升。深化审批制度改革，上半年行政审批及服务事项19.28万件，办结率99.79%。推动政务服务从政府部门供给导向向企业和群众需求导向转变，全面实现70个“就近办”事项区级通办。“办好一件事”窗口办理时限、办理环节实现双减半，群众“满意度”持续提升。上半年新增各类市场主体1.6万户，同比增长27.2%。

经济体制改革稳步实施。加强企业创新主体培育，持续推进科技型中小企业、省高新技术企业入库“双百工程”，上半年科技型中小企业已入库41家，申报2021年度第一批国家高企42家。持续推进专业市场转型升级，出台《瑶海区专业市场转型升级的实施意见》，站前路“安徽时尚街区”启动建设，打造中国（安徽）原创基地。

国有企业管理机制不断优化。完善区属国有企业制度构建及监管体系，出台《瑶海区属国有企业工作总额管理暂行

办法》，健全工资市场化激励约束机制。出台《关于明确区属国有企业职能定位的通知》，进一步明确区直管4家国有企业职能定位，向前瞻性战略性新兴产业倾斜。

（六）聚焦群众关切，保障基本民生实现新作为

深入践行以人民为中心的发展思想，着力解决好群众“急难愁盼”问题，不断增强全区人民的获得感、幸福感和安全感。

就业保障力度加大。上半年，全区城镇新增就业8821人，城镇登记失业率2.66%。开展75场线上线下招聘会，为944位外省务工人员发放“留肥工作红包”94.4万元。安徽农民工创业孵化园接待农民工22.6万人次，提供就业岗位1.9万个。

医疗卫生水平持续提高。全面落实“外防输入、内防反弹”防控要求，扎实推进新冠疫苗接种工作，上半年累计接种98.4万剂次。全面启动创建安徽省卫生区工作，扎实开展社会心理服务体系建设。

教育供给不断扩大。瑶海湾中小学、行知学校学苑校区等建成完工，郎溪路小学扩建、百大东城印象幼儿园等开工建设。三点半课后服务平稳有序，129家机构入驻平台，3.89万名学生受益。成功获评全国中小学劳动教育实验区。

社会保障体系日趋完善。兜牢民生保障，上半年发放城乡低保金1630.3万元，保障居民2.6万人次。发放困难人员补贴344万元，惠及群众3.59万人次。文化服务效能不断提升，14处城市阅读空间免费开放，接待读者91.3万人次。

同时，我们也清醒认识到，当前经济发展外部环境仍然

复杂严峻，我区制约发展的关键因素还没有完全破解，全区经济发展中还存在许多不足和亟需解决的问题。

二、下半年重点工作

下半年，我们将认真对照省委、市委和区委经济工作会议提出的目标要求，坚定信心，攻坚克难，争取各项工作中取得突破性进展，为完成全年目标任务奠定坚实基础。

（一）围绕预期目标，推动经济发展各项指标持续向好

围绕“十四五”打造千亿 GDP 目标任务，狠抓建筑业、商贸四行业、服务业等各项重点指标。重点关注建筑业大型骨干企业，依托建设项目，继续主动对接意向迁入企业，进一步推进建筑业集聚。夯实石油、汽车行业数据，加强重点专业市场的挖潜。加快对农贸市场运营平台的试点建设，适时复制推广。

（二）坚持产业立区，在主导产业培育上再下真功夫

定期召开产业立区工作推进会，按照产业发展“两图三会四表”工作计划^{〔10〕}，压实责任，全力推进，形成全区全面抓实产业的浓厚氛围。

全面提升招商引资实效。聚焦主导产业加大招引力度，制定“双招双引”^{〔11〕}路线图，瞄准重点企业，实施定向招商、精准招商，补齐延伸产业链的薄弱、缺失环节，推动主导产业发展。利用自身资源招商，依托 G60 科创走廊合作示范园（物联网），加强与长三角地区合作园区、县区的沟通交流，掌握新项目、新政策、新信息。**促进产业平台集聚发展。**充分发挥“一谷三基地”^{〔12〕}等平台作用，健全平台服务企业机

制、完善基础设施配套和政策支持，促进产业集聚。**着力打造产业品牌。**发挥特色产业优势，利用“中国网谷”品牌影响力，加速聚集物联网等领域骨干企业，建成长三角区域重要的物联网产业基地。改造提升瑶海文化，支持青年创意田园创建国家 4A 级旅游景区、省级特色小镇，打造特色彰显的创意产业新集群。

（三）抢抓重大战略机遇，全力打造东部新兴增长极

提速合肥东部新中心建设。进一步加强东部新中心区域“两区一县”规划编制统筹力度，优化东部新中心范围内的重大项目选址和落地的规划管理。开展青年港湾区域研究，确保市博物馆、市儿童医院、青年创意田园二期等项目开工建设，郎溪路快速化改造、合肥一中东校区等重点项目顺利施工。持续推进征迁工作，加快裕溪路南侧城中村等项目扫尾，统筹推进红旗建材市场等征迁项目的启动和实施。

探索老工业区转型发展新路径。借助国家对瑶海老工业区转型升级成效明显进行表彰激励的机遇，积极争取在老工业基地振兴有关重大改革和重大政策方面先行先试，申报国家“十四五”期间开展的新一轮试点示范。完善老工业城市工业遗产保护利用、打造“生活秀带”实施方案，明确“十四五”期间瑶海老工业区转型发展的重点工作任务。

（四）提升城市品质，建设宜居宜业新城区

拓展区域发展空间。加快推进土地征收成片开发，确保东部新中心启动区、老合钢、华源等成熟片区尽早获批，加快大彭、油坊、大店、榆梓坎等片区编报进度。稳步推进花

冲商业地块、合浦北村等地块上市前期工作。

加速城市更新步伐。全面启动电机厂、大窑湾省交通宿舍等重点片区旧城改造工作，确保 32 个老旧小区整治项目年内全面完工。争取实现戚继光路、西涧路、池河路等项目年内开工。积极推进大店停车场、定远路停车场等 5 个独立选址停车场前期工作。

持续精细城市管理。深入落实垃圾分类，完成全区 934 座垃圾分类集中投放点建设。加强对专业市场、农贸市场、背街小巷等重点区域的整治力度，以“示范道路”、“示范街区”的试点示范为引领，有序推进环境卫生和市容秩序整治行动。

打造优良生态环境。健全大气污染防治联动机制，加大煤炭消费减量控制。加快推进达标提升、河道清淤、初雨调蓄等水环境治理项目，形成建设、管理、执法有效衔接的水环境长效管理机制。加快推进合肥东部新中心区域、合肥市儿童医院住院楼场地土壤修复进程。

（五）持续保障改善民生，增强群众获得感幸福感

抓好常态化疫情防控。严格按照“外防输入、内防反弹”要求，坚持联防联控，对重点地区来（返）人员核酸检测全覆盖，对密切接触者等重点人群做到“应检尽检”。加快疫苗接种，做好 12-17 岁未成年人群疫苗接种，确保应接尽接。

持续稳定扩大就业。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业，确保全区实现城镇新增就业 1.2 万人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。大力

支持电子商务、夜间经济等经济模式发展，支持灵活就业带动灵活就业。

推进教育事业发展。加快推进新建滨河中学、扩建裕溪路学校等项目前期工作。全力创建“全国学前教育普及普惠区”，推动学前教育普及普惠安全优质发展。

提高医疗养老服务水平。持续推进医联体建设，逐步实现医联体网格化布局管理。建成 1-2 个规范性普惠托育示范机构，新增托位 430 个。加快龙岗、胜利路等 3 个综合为老服务中心建设，打造瑶海“老城养老”服务特色。

今年是建党 100 周年，也是“十四五”规划实施的开局之年，我们将在区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，认真贯彻落实区第五次党代会精神，进一步坚定信心、振奋精神，以起步冲刺的斗志、顽强拼搏的干劲、真抓实干的作风，全力以赴完成区人代会确定的全年目标任务，为全力打造转型发展示范区、东部崛起新引擎、合肥新兴增长极做出新的贡献！

名词解释

1. “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. “12345”发展战略：聚焦转型发展一个主题，抢抓合肥东部新中心建设和国家级老工业区搬迁改造试点区两大机遇，推进城区面貌转变、产业转型升级、群众幸福感提升三大任务，实施城市能级提升工程、产业动能提升工程、社会治理能力提升工程以及环境效能提升工程四大工程，发展新一代信息技术产业、建筑产业、金融商贸服务业、文化创意产业、大健康产业五大主导产业。

4.“四扫”：全面走访摸排街区、楼宇、专业市场、园区。

5.“九看”：看工商关系、税收关系、企业经济类型、数据统计、企业需求、外部环境、政策兑现、双招双引、荣誉定位。

6.“五关注”：关注新增到位实缴资本千万元以上的企业，新装修新购楼宇企业，企业营收税收有重大波动的企业，纳税百万元以上的企业，辖区央企、省市属国企。

7.“退二进三”：第二产业从市区退出，发展商业、服务业等第三产业。

8. **“11332”工程**：瑶海区“十四五”末建筑业产值、金融商贸服务业营业收入超 1000 亿元，新一代信息技术产业、大健康产业产值超 300 亿元，文化创意产业产值超 200 亿元。

9. **“生活秀带”**：习近平总书记在上海杨浦滨江考察时，称赞这一中国近代工业的发祥地，从昔日的“工业锈带”变成了如今的“生活秀带”。

10. **“两图三会四表”工作计划**：产业发展动态图、“双招双引双争”路线图、协会学会联合体、政策咨询会、展会论坛、载体建设推进表、产业重点项目推进表、企业培育推进表、重大品牌争创推进表。

11. **“双招双引”**：招商引资、招才引智。

12. **“一谷三基地”**：依托“中国网谷”战略品牌，以物联网产业园、都市科技工业园、安徽尚荣智慧医疗产业园为支撑。