

合肥市“十四五”工业 发展规划

(征求意见稿)

合肥市经济和信息化局
合肥工业大学发展战略研究所

2021年4月

目录

第一章 发展形势.....	1
(一) 发展具备更加坚实的基础.....	1
(二) 发展环境面临深刻复杂变化.....	5
第二章 总体思路.....	7
(一) 指导思想.....	7
(二) 发展目标.....	7
第三章 发展方向.....	11
(一) 发展壮大新兴产业.....	11
(二) 转型升级传统优势产业.....	14
(三) 前瞻谋划未来产业.....	17
第四章 主要任务.....	19
(一) 实施“强核”工程，塑造创新发展新优势.....	19
(二) 实施“强基”工程，夯实基础支撑发展能力.....	20
(三) 实施“强链”工程，提升产业链供应链现代化水平.....	23
(四) 实施“强企”工程，打造竞争力企业梯队.....	26
(五) 实施“智能制造”工程，推动工业互联网+制造业融合发展.....	28
(六) 实施“绿色制造”工程，加快低碳节能环保转型.....	30
(七) 实施“优质制造”工程，加快质量品牌实力提升.....	31
(八) 实施“双循环”工程，加快融入新发展格局.....	32
(九) 实施“融通”工程，提升制造业自身适配能力.....	34
第五章 空间布局.....	36
(一) 一区：加快“都市产业转型区”产业更新.....	37
(二) 两翼：做强“西南增长翼、东北发展翼”.....	37
(三) 多组团：做强县域工业，打造多极支撑.....	39
(四) 积极融入国内大循环.....	40
第六章 组织保障.....	40
(一) 完善推进体制机制.....	40
(二) 深化重点领域改革.....	41
(三) 优化财税支持政策.....	42
(四) 提高金融服务能力.....	42
(五) 强化产业人才支撑.....	43
(六) 提升产业治理能力.....	44

第七章 环境影响评价.....	46
(一) 规划实施总体要求.....	46
(二) 规划实施的环境影响评价.....	46
(三) 规划实施建议.....	48
附件： 产业链路径图.....	50

合肥市“十四五”工业发展规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。根据《中共合肥市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《合肥市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划，主要阐明“十四五”期间合肥工业经济高质量发展的战略定位、主要任务、发展方向、空间布局和保障措施等，作为“十四五”时期我市工业经济高质量发展的行动纲领。

第一章 发展形势

（一）发展具备更加坚实的基础

“十三五”期间，合肥市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移实施工业立市、制造强市战略，加快传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业，积极布局未来产业，工业经济保持平稳较快发展态势，先后获评“中国制造 2025”试点示范城市、“工业稳增长和转型升级成效明显市”等，在赛迪发布的《2020 先进制造业城市发展指数》中，合肥位列全国重点城市第 14。

综合实力稳步提升。“十三五”期间，全市规上工业增加值年均增长 9.5%，总量稳居全国省会城市前 10。其中战略性新兴产业

业增加值年均增长 16.2%，对全市规上工业贡献达 95.6%，战略性新兴产业、高技术制造业增加值占全市工业比重，分别由 2015 年末的 31.0%、16.9%，提升到 2020 年的 51.6%、28.1%。拥有产值超百亿企业 13 户、千亿企业 1 户、国家级制造业单项冠军企业 8 户。

产业呈现良好态势。“芯屏汽合”“集终生智”成为城市产业地标。集成电路产业同时拥有存储、驱动芯片 2 个方向 12 吋生产线，获批“海峡两岸集成电路产业合作试验区”；新型显示实现“从砂子到整机”的全产业链布局，液晶面板出货面积约占全球 10%；智能语音及人工智能产业重要载体“中国声谷”实现入驻企业超千户、营业收入超千亿元的“双千目标”；家用电器“四大件”产量连续十余年全国领先，冰箱、洗衣机占据国内 1/4 规模；汽车及零部件产业突破千亿，加速向新能源和智能网联汽车转型；光伏产品综合出货量突破 50GW，装机规模居省会城市首位。

集聚效应逐步显现。拥有家电、智能语音、新型显示、新能源汽车等 4 个国家新型工业化产业示范基地，3 个产业入选首批国家战略性新兴产业集群，高新区智能语音集群入选国家先进制造业集群决赛优胜者名单，实现先进制造领域国家级资质从无到有的重大突破，经开区跻身国家级绿色工业园区，新站高新区成为全国首批产城融合示范区，安巢经开区成功创建国家农村产业融合发展示范园。

创新能力持续增强。全市规上工业、制造业研发投入强度分别达 2.08%、2.4%。各类制造业研发机构总数超 1400 家，26 个

新型产学研协同创新平台加快建设。大企业实现技术中心全覆盖，建成 54 个国家级企业技术中心。已获批 15 家省级制造业创新中心，涵盖人工智能、装备制造、新能源及光伏、节能环保等重点领域。服务型制造取得突破进展，拥有 8 家国家级工业设计中心，数量居省会城市第一。

新型制造步伐坚实。建成 5G 基站超 8600 个，1.3 万家企业“上云用数赋智”。创新实施智能制造“万千百”工程，累计培育 117 家智能工厂、1107 个数字化车间，354 户企业通过国家“两化融合”贯标认证，获评工信部智能制造试点示范项目 8 个，智能制造专项项目 11 个。获批国家级工业资源综合利用基地、再制造产业集聚区，169 种产品入选国家级绿色设计产品，14 户企业跻身“绿色工厂”，拥有绿色供应链示范企业 3 家，绿色园区实现“零突破”。

民营经济活力迸发。民营经济对全市经济增长贡献率超 70%，对全省民营经济增长贡献率达 35%。其中规模以上民营工业企业数达 1775 户，工业增加值、利润年均增长 8.7%、5%。新增 1 户民营千亿企业，2 户企业入选全国民营企业五百强，19 户企业上榜国家（级）专精特新小巨人，43 户企业登陆省“专精特新版”。获批国家小微企业创业创新示范基地 3 个、省级基地 49 个。2020 年中小企业发展环境评估报告中位列全国第 12 位，其中政策环境位列第 4 位。

表格一 合肥市“十三五”工业发展主要目标完成情况

分类	指 标	规划目标		完成情况		指标属性
		总量	年均增速 (%)	总量	年均增速 (%)	
工业经济运行 (5项)	1.规模以上工业增加值 (亿元)	4000	11 左右	—	9.5	预期性
	2.传统制造业产值 (亿元)	9000		—		预期性
	3.战略性新兴产业产值 (亿元)	7000		—		预期性
	4.制造业全员劳动生产率年均增长 (%)	6		下降 4%		预期性
	5.规模以上工业企业利润增幅 (%)	10 左右		7.2		预期性
工业投资 (2项)	6.工业投资 (亿元)	13000		—		预期性
	7.技术改造投资 (亿元)	7800		—		预期性
工业结构 (3项)	8.战略性新兴产业增加值占生产总值比重 (%)	17		8.3		预期性
	9.高新技术产业增加值占规模以上工业比重 (%)	57		61.2		预期性
	10.千亿级产业数 (个)	6		2		预期性
工业创新能力 (3项)	11.规模以上制造业研发经费内部支出占主营业务收入比重 (%)	1.3		2.4		预期性
	12.规模以上制造业每亿元主营业务收入有效发明专利数 (件)	0.7		未知		预期性
	13.新增省级以上各类企业创新平台 (个)	200		221		预期性
工业品牌与质量 (3项)	14.制造业质量竞争力指数	85		92 左右		预期性
	15.新增“安徽工业精品” (个)	100		106		预期性
	16.工业企业新增省级以上质量奖项 (个)	300		316		预期性
融合发展 (3项)	17.两化融合发展水平指数	92		80 左右		预期性
	18.关键工序制造设备数控化率 (%)	70		57%左右		预期性
	19.互联网普及率	固定宽带家庭普及率 (%)	70		47.6	
移动宽带用户普及率 (%)		90		109.6		
工业绿色发展 (4项)	20.规模以上工业增加值能耗下降幅度 (%)	达省控		完成		约束性
	21.单位工业增加值二氧化碳排放量下降幅度 (%)	达省控		完成		约束性
	22.单位工业增加值用水量下降幅度 (%)	达省控		完成		约束性
	23.工业固体废弃物综合利用率 (%)	达省控		完成		约束性

（二）发展环境面临深刻复杂变化

1、准确把握战略机遇

当前和今后一个时期，我市工业经济发展仍处于重要战略机遇期。**从外部环境看。**全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，人工智能、大数据、5G、量子科技、区块链、生命健康等新技术加快突破，先进制造业与现代服务业加快融合，大中小企业加速融通发展，为产业融合创新发展打开了新空间。十九届五中全会明确指出，要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，保持制造业比重基本稳定，推进制造业高质量发展合力更加凝聚。**从自身发展看。**合肥拥有较为完整的工业体系，完善的配套能力和较好的新兴产业发展基础；合肥多年来强化战略科技力量建设，提升产业创新发展能级，有利于在制造业关键核心技术攻坚、增强产业链供应链自主可控能力中担当作为、勇立潮头；长三角一体化、长江经济带、促进中部地区崛起、“一带一路”倡议等国家战略叠加，合肥同时拥有自贸试验区、服务贸易试点市、跨境电商综试区和进口贸易示范区等四个国家级开放品牌，已深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；安徽省提出加快打造在全国具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区等“三地一区”，将吸引更多全球高端人才、高端产业、先进技术等资源要素，带动合肥制造业综合实力跃升。

2、积极应对困难挑战

从外部环境看。经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性因素明显增加，海外消费需求锐减，贸易和投资明显下滑。国内城市对发展制造业的重视程度不断提升，先发地区城市虹吸效应凸显，各地加速“抢人才、抢项目”，我市“双招双引”和企业高质量发展面临更大的竞争压力。**从自身发展看。**我市综合实力还不够强、规模还不够大，尤其是与万亿级城市相比，制造业占 GDP 比重下降过快、占比偏低，面临着既要做大总量又要做优存量的“双重任务”；重点产业链完整性、成熟度、安全性亟待进一步提升，工业“四基”等基础能力尚显不足，核心基础元器件和关键基础材料自给保障、先进基础工艺积累、工业软件应用、新型基础设施配套等支撑能力都亟需夯实，提升产业基础能力和产业链现代化水平任务艰巨；区域不平衡不充分问题依然突出，县域工业主战场地位需进一步巩固；具有国际竞争力的大中小企业梯队尚未形成，规上企业队伍仍需壮大。全市工业战线要准确把握新发展阶段，胸怀两个大局，强化战略定力，树牢底线思维，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章 总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移实施制造强市战略，立足新发展格局，统筹发展和安全，以推动制造业高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以智能制造为主攻方向，以推进产业基础高级化和产业链现代化为着力点，推进全产业链优化升级，推动制造业实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，努力打造全国重要的先进制造业高地，在“两个坚持”“两个更大”中勇当先锋、勇创佳绩，为开启合肥现代化建设新征程开好局、起好步贡献更大工业力量。

（二）发展目标

1. 主要发展目标

“十四五”期间，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，推进制造强市建设，深入实施“24333”地标性制造业集群培育工程，即围绕新一代信息技术、汽车（新能源和智能网联汽车）产业，打造2个有国际影响力的五千亿级集群；围绕家电和智能家居、装备制造、节能环保、新材料产业，打造4个国内领先的两千亿级集群；围绕光伏新能源、生物医药、食品及农副产品加

工产业，打造3个有区域竞争力的千亿级集群；围绕电子信息、人工智能、新能源汽车产业，打造3个千亿级的领军企业、培育300个“专精特新”小巨人和冠军企业。

到2025年，培育形成10条左右国内领先的标志性产业链，全市规上工业增加值总量稳定在全国城市二十强并力争前移，制造业高质量发展首位度在全省提升到23%左右，产业结构更加优化，工业增加值占生产总值比重达到25%，现代化经济体系建设取得重大进展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，产业链供应链自主可控能力稳步增强，“24333”产业集群培育取得显著成效；到2035年，规上工业总量较2020年实现翻一番，形成5条左右有国际竞争力的卓越产业链，打造3个以上世界级先进制造业集群，建成国内一流的制造业发展生态和全国重要的先进制造业高地。

2. 具体发展指标

——**综合实力显著增强**。规上工业增加值增长态势稳定，年均增速与全市经济发展基本适应，年均增长8%左右。工业投资、技术改造投资实现稳定增长，均保持8%左右的年均增速。规模以上制造业增加值率提升2个百分点。力争规模以上工业企业户数达3200家，其中拥有百亿元以上企业20户，规上工业企业户均产值稳步提高。

——**产业结构明显优化**。战新产业产值占规模以上工业产值比重达60%，高技术制造业增加值占规模以上工业比重达35%。

技术改造投资占工业投资比重不低于 50%。新产品销售收入占主营业务收入比重达 48%。

——**新旧动能加速转换**。制造业加快从数量扩张向质量提高战略性转变，大力推进数字化、网络化、智能化转型，制造业全员劳动生产率稳步提升。制造业企业 R&D 研发经费投入增长超 10%；制造业人均工业机器人装机量达 220 台/万人，制造业企业关键工序数控化率达 75%，建成 20 个以上国家行业标杆智能工厂；累计新增省级“首台套技术装备、首批次新材料、首版次软件产品”500 项以上，省级新产品 500 个、安徽工业精品 50 个左右。制造业产品质量合格率达 98%以上，新增 5 个以上国家质量标杆企业。

——**绿色集约转型加快**。制造业清洁低碳发展水平明显提升，单位工业增加值能耗下降幅度、单位工业增加值用水量下降幅度达省控，工业固体废弃物综合利用率 85%左右，新培育绿色供应链示范企业 3 户、工业绿色设计示范企业 5 户、绿色工厂 50 户，开发绿色设计产品 100 款。

——**产业链供应链安全可靠**。产业链抗冲击能力明显增强，在重要产业、工业基础设施、战略资源等关键领域实现安全可控，解决一批“卡脖子”问题，重点产业链供应链“薄弱缺”环节明显减少，产业基础和产业链现代化保障水平显著提升。“工业互联网+安全生产”快速感知、超前预警、联动处置、系统评估等新型能力体系基本形成，夯实工业企业本质安全基础，工业发展在安全轨道上稳步前行。

表格二 合肥市“十四五”时期工业发展主要目标安排

序号	指标情况	2020 年	2025 年	属性
1	制造业占 GDP 比重 (%)	18.9	23	预期性
2	规模以上制造业增加值率 (%)	20.4	22 左右	预期性
3	制造业产品质量合格率 (%)	95	98	预期性
4	制造业研发经费投入增长 (%)	9 左右	年均增长 10	预期性
5	高技术制造业占工业增加值比重 (%)	28.1	35	预期性
6	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 (%)	55	60	预期性
7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	9 左右	11	预期性
8	工业固定资产投资增长 (%)	-5.1	年均增长 8	预期性
9	企业技术改造投资增长 (%)	5.5	年均增长 8	预期性
10	人均工业机器人装机量 (台/万人)	156.6	220	预期性
11	制造业企业关键工序数控化率 (%)	52 左右	75	预期性
12	两化融合指数	80 左右	95	预期性
13	规上单位工业增加值能耗下降幅度 (%)	29.5	达省控	约束性
14	单位工业增加值用水量下降幅度 (%)	40.3	达国控	约束性

第三章 发展方向

（一）发展壮大新兴产业

聚焦集成电路、新型显示、智能语音及人工智能、新能源汽车和智能网联汽车、光伏及新能源等新兴产业，以促进产业迈向全球价值链中高端为指向，坚持强基强链，高质量培育产业集群创新生态和构建产业智慧治理体系，提升产业链现代化、产业基础高级化水平，聚力打造“中国 IC 之都”、“全球显示之都”、中国声谷、新能源汽车之都、光伏第一城等一批具有国际竞争力的产业地标。

——**集成电路**。加快集成电路国家战略性新兴产业集群、海峡两岸集成电路产业合作试验区、“芯火”双创基地建设，持续完善“设计—制造—封测—设备和材料”全产业链格局。依托存储芯片龙头企业牵头产业链上下游企业及科研院所，围绕关键共性技术开展联合攻关，创建一批集成电路国家工程研究中心、产业创新中心。围绕上游晶圆制造吸引社会资金滚动投入并向更小线宽高技术领域跃进，落户一批存储器、专用设备、光刻胶、化学品等项目，鼓励封装测试企业提高封装密度和集成度，提升产业链本地化配套协作。到“十四五”末，产业规模和总体竞争力进入国内城市第一方阵，建成具有重要影响力的“IC 之都”。

——**新型显示**。聚焦液晶显示、新型显示、上游原材料、关键装备配套等领域，做大做强新型显示器件国家战略性新兴产业集群，加快下一代显示技术产业布局，构建以 TFT—LCD 为主导，

OLED 加快发展壮大，微显示、Micro/Mini LED、激光显示等跟踪布局的产业格局。围绕上下游装备、材料及下一代显示技术等领域以及关键共性技术，开展技术和产品攻关，夯实新型显示产业链基础。积极布局新型显示在 5G、智慧物联、信息消费等多场景的应用推广，以终端应用带动产业快速发展。力争到“十四五”末，基本形成“世界显示之都”的发展生态，下一代显示技术产品占据高端市场较大份额。

——**智能语音及人工智能**。依托国家新一代人工智能创新发展试验区和智能语音国家先进制造业集群建设，持续放大国家新一代人工智能开放创新平台、人工智能研究院、认知智能国家重点实验室等平台作用，完善人工智能开发生态圈。牵头产业链龙头企业攻破深度学习、语义理解、神经网络等关键节点，持续提升人工智能“算法、算力、数据”三大指标，辐射带动智能网联汽车、智能终端、装备制造等优势产品智能升级。实施“平台+赛道”“龙头+配套”战略，精准招引一批行业龙头企业，吸引产业链关联企业集中布局、集聚发展，落户一批软硬件一体化终端制造项目。到“十四五”末，持续推动“中国声谷”拔节壮大，建成国际一流的智能语音及人工智能产业集聚发展基地。

——**新能源汽车和智能网联汽车**。在稳步发展燃油车的同时，重点发展新能源汽车和智能网联汽车，坚持自主品牌建设、知名车企产能合作和合资品牌建设并举，形成核心技术突破、产业配套合理、应用示范推广、标准体系完善的智能汽车发展格局。支持骨干车企加大智能汽车产品开发和技術升级，推动 L4 级自

动驾驶技术、智能座舱、高密度锂离子电池、高效能驱动电机、车身轻量化等先进技术的转化应用。突破智能网联汽车复杂环境感知、智能决策与执行等环节的核心技术，加快智能感知系统硬件、操作系统、车联网、信息安全、高精度地图及定位等关键技术的研发和应用，构建软件、硬件、算法一体化的车辆智能化平台。力争“十四五”末，初步建成国家级车联网先导区和“新能源汽车之都”。

——**光伏及新能源**。坚持“制造+应用”并举，进一步拓展“玻璃基板—电池片—组件—逆变器—储能电池—发电工程—电站维护”全产业链布局，以光伏组件高端化、逆变器和储能装备高效化、光伏辅材自主化和智能组件及系统智能化为主要方向，加快落地一批总部经济和高端产线项目。支持储能推广应用等创新应用模式，深化拓展“光伏+储能”“光伏+制氢”“光伏+5G通信”等应用场景建设，构建多层次多领域光伏应用市场。力争“十四五”末，基本建成制造实力和应用规模均处国内领先水平的“光伏第一城”。

——**生物医药**。坚持“自主研发+仿创结合”，巩固疫苗制剂、蛋白质药物、抗病毒药物、血液制品等细分市场的优势，持续推动产业技术自主创新。支持精准诊疗、靶向治疗、质子治疗等新技术新模式应用，加强研发生产、检验检测与医疗机构需求对接，构建涵盖研发、临床、中试、产业化、报批等环节的专业服务体系，推进智能化、网络化、便携化医疗器械与远程医学诊疗对接，

提升产业市场定位能力及竞争力。力争“十四五”末，建成生物医药产业的重要枢纽和研发高地。

——**节能环保**。依托国家级工业资源综合利用基地、国家级机电产品再制造聚集区等核心载体，聚焦高效节能、先进环保、废旧资源循环利用等领域，重点突破特种电机差异化设计、LED高效驱动和智能化控制、大气环境可视化精准溯源、动力蓄电池余能快速检测和柔性拆解等关键技术，大力推广高效节能产品、磁微滤净水设备、臭氧激光雷达、绿色建材等节能环保产品装备应用。到“十四五”末，节能环保产业核心基础零部件本地配套能力显著提升，部分重点领域规模进入全国第一梯队。

——**新材料**。以动力电池新材料、先进高分子材料、合金材料、电子信息材料等为主要方向，搭建新材料领域供需对接、测试评价、资源共享、柔性生产等公共服务平台，加快新材料关键共性技术攻关，上下游应用技术协同研发、商业化应用与新产品示范推广，促进重点项目和支撑要素向新材料专业园区集聚。加强新材料产业与其他重点产业链的横向联动，加速其他重点产业链材料环节产学研成果落地转化，打造国内有特色的新材料产业创新策源地和制造基地。

（二）转型升级传统优势产业

围绕家电、装备制造、食品及农副产品加工等传统优势产业，突出“数字化、网络化、智能化”升级方向，实施新一轮、更大范围的企业技术改造行动，系统提升传统制造业基础能力，整体提升传统优势产业链能级，形成附加值高、竞争力强、协同紧密、绿色高

效的产业集群。

——**家电**。持续巩固“中国家电产业基地”地位，坚持高端化、智能化、绿色化、定制化发展方向，提升从研发到核心零部件生产、整机制造、精准物流、售后服务的家电产业链整体竞争力。在保持传统白电产能和市场份额基础上，积极布局智慧小家电企业和智能家居生态圈运营企业，推进智能家居从单一组装制造向供应链上下游产业延伸，打造“智能家电—智能家居—智慧家庭”生态，在更高水平、更高层次上参与国际竞争，在国内率先建设世界级智能家电产业集群和全球家电制造中心。

——**装备制造**。聚焦工程机械、智能装备、机器视觉、数控机床、高端零部件等重点领域，推动装备制造工艺技术、核心控制系统等高端突破，加快核心技术自主可控，强化供应链基础配套能力，提升重要领域装备技术水平。以高端装备与新一代信息技术深度融合为抓手，突出“制造+服务”发展方向，形成一批装备制造领域智能改造解决方案。力争“十四五”末，装备制造实力和智能制造水平达到国内领先水平，专业化领域国际领先的高端装备产业集群基本建成。

——**食品及农副产品加工**。加快“一心七区”等食品及农副产品加工园区提质升级，以高端坚果炒货、乳制品、粮食深加工和休闲保健食品等为主要方向，以满足消费升级需求为引领，以丰富产品品种、创新产品创意设计、提升产品品质、壮大知名品牌为主要路径，构建质量安全、绿色生态、节能环保、竞争力富集、特色鲜明的食品及农副产品加工产业体系，力争打造成为长三角

地区重要的安全食品加工示范基地。

专栏 1 重点产业投资项目

集成电路：长鑫国家存储基地、晶合晶圆二期、沛顿集成电路先进封测和模组生产项目、通富微电存储器芯片封装测试生产线建设项目、至微半导体晶圆再生基地二期项目、新阳半导体集成电路关键工艺材料项目、中颖电子第二总部、捷敏半导体 IC 电源管理器件生产线项目、欧康诺芯片测试设备生产基地、露笑第三代功率半导体（碳化硅）产业园等。

新型显示：维信诺第六代 AMOLED 模组生产线、欧菲光光学光电产业基地、彩虹（合肥）G8.5 液晶玻璃基板二期项目、液晶面板 ITO 靶材项目、合美超宽幅偏光片生产基地（一期）、京东方 MiniLED 生产线项目等。

智能语音及人工智能：中国声谷三期扩园项目、科大讯飞人工智能小镇、新华三光通信项目、腾讯云合肥研发总部项目、华为“一区一室三中心”项目、包河人工智能视觉产业港、海康威视区域总部项目、移瑞通信合肥研发中心及全球智慧工厂、四维图新第二总部项目等。

新能源汽车和智能网联汽车：大众安徽新能源汽车项目、蔚来中国总部及新能源汽车制造项目、国轩年产 16GWh 动力锂离子电池项目、国轩年产 20 万套电动汽车动力控制系统项目、新能源乘用车车身零部件建设项目、奥动新能源换电产业化项目、包河区 5G 智能网联示范区项目、骆岗生态公园智慧城市车联网项目等。

光伏及新能源：阳光电源新能源成套装备制造基地二期、协鑫 60GW 组件及配套产业基地项目、晶澳太阳能 15.7GW 高效组件项目、通威太阳能 13GW 高效组件项目、阳光电源年产 2GW 智能发电系统项目、大恒智慧光伏系统制造基地与数据运营中心项目、中南光电 5GW 高效组件项目等。

生物医药：中科离子超导质子治疗系统工程、智飞龙科马卡介菌纯蛋白衍生物产业化项目、兆科药业新厂区建设、瀚海博兴双特异性抗体生产基地项目、中科普瑞昇可再生癌症原代细胞生物银行（LPCB）一期项目、国泰国瑞医疗器械生产线新建项目、惠邦生物产业园项目、福晴医疗放疗磁共振引导系统项目、国药诺和大健康产品研发与生产基地项目。

节能环保：蜀山区“中国环境谷”项目、康宁柴油颗粒过滤器项目、康宁颗粒过滤器及载体二期扩建项目合肥泓泰长佳年处理 30 万吨废旧轮胎及其生态应用项目、安徽浩悦资源循环利用和生态处置项目（一期）、安徽紫科环保装备制造基地项目、艾可蓝环保项目等。

新材料：国风塑业高性能微电子级聚酰亚胺膜材料项目、微晶科技石墨烯制备及下游应用项目、会通新材料纤维增强热塑性复合材料项目、翱锐新材料 T700—T1000 碳纤维高端复合材料项目、先导薄膜 ITO 靶材及其它薄膜材料基地项目、立邦新型环保建筑材料安徽生产基地项目、云海镁业年产 10 万吨镁基轻合金新材料项目（云海三期）、合肥炭素年产 5 万吨碳素制品项目等。

家电：荣事达智能家电（家居）产业园、海尔冰箱生产线扩建项目、格兰仕家电产业园、合肥雪祺电气年产 100 万台对开门冰箱和厨电冰箱项目、合肥视源领行家电智能控制产品总部项目等。

装备制造：中铁新型轨道交通智造产业园、双杰电气总部及智能电网装备基地项目、朗科智能安徽总部中心及制造基地项目、北京航天嘉诚特种装备基地项目、科威尔二期生产基地项目、沃弗永磁传动设备研发及生产基地项目、宇锋智能物流仓储机器人项目等。

食品及农副产品加工：益海嘉里（合肥）米、面、油综合加工一期项目、中国农业科学院合肥安全食品研究院、安徽阳雪年产 5 万吨禽肉食品加工产业园项目、老乡鸡智能产业基地、合肥市粮食口岸及应急加工中心等。

（三）前瞻谋划未来产业

基于合肥科技创新策源地的优势，联手沪苏浙推动科技创新一体化，以“未来技术产业化”和“现有产业未来化”为抓手，瞄准前沿领域、尖端技术和高端产品，超前布局未来产业，培育更多赛道，促进原创性成果和前瞻性突破抢占未来产业发展制高点。

——**量子信息。**聚焦量子通信、量子计算、量子精密测量三大产业方向，以国家首个量子实验室、量子信息与量子科技创新研究院建设为契机，加快提升量子信息科技研发和应用创新能力，在技术源头、技术溢出和产业孵化、产业扩增等环节加快形成量子信息产业创新链，做优产业空间集聚和方向性布局。到“十四五”末，力争在量子信息科学前沿理论及应用技术上取得重大原创性突破，成为全国领先的量子信息产业发展先行区。

——**第三代半导体。**把握 5G 通信、智能电网、轨道交通、新能源汽车、国防军工、大功率电子器件等领域市场需求，推动第三代半导体手机滤波器制造基地、碳化硅自主可控长晶设备等落地实施，谋划建设化合物半导体工艺平台，实现工艺研发、代工生产、测试服务、企业孵化等综合服务。到“十四五”末，力争

形成一批成熟有竞争力的化合物半导体产品，打造第三代半导体产业集聚区。

——**类脑智能**。发挥类脑国家实验室、人工智能研究院、战略联盟带动作用，组织龙头企业、高等科研院所围绕认知科学、数学、神经学、信息论等交叉学科集中攻关，突破脑机理、类脑计算模型、计算机构和能力等技术瓶颈，在类脑智能机器人、核心器件、高端设备和基础软件等方面取得标志性成果。加快布局人工智能技术标准、服务体系和产业生态链，聚集一批高水平的人才队伍和创新团队，力争“十四五”期间建成全国重要的类脑智能技术研发基地和研究成果转化先导区。

第四章 主要任务

（一）实施“强核”工程，塑造创新发展新优势

坚持创新在制造业发展全局中的核心地位，加强关键核心技术攻关，发挥企业创新主体作用，加速科技成果转化和新技术规模化应用，全面塑造制造业创新驱动发展新优势。

——**完善关键共性技术供给。**依托合肥国家实验室、合肥综合性国家科学中心等国家战略科技力量建设，加快人工智能、能源、大健康、环境科学等重大综合研究平台以及未来技术创新研究院建设。聚焦战略性、引领性、重大基础共性需求，围绕先进存储、智能语音、智能电动汽车、下一代显示技术、精准医疗、新能源等领域争创国家产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心，优化完善产业关键共性技术布局。以发展先进适用技术为导向，提升中科大先研院等协同创新平台整体效能，探索完善科学合理、权责利对等的政策体系，积极引进国内外知名高校、大院大所来肥发展，力争合作建设高水平新型研发机构达到 50 个，加速科技成果转化和新技术规模化应用。

——**强化企业创新主体能力。**促进各类创新要素向企业集聚，鼓励引导企业增加研发投入、建设研发机构，承担国家工业强基、“振芯铸魂”和各类重大科技项目，进一步提升工程（技术）研究中心、技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心等覆盖面。依托领军企业和行业头部企业，联合行业上下游、产学研，组建体系化、任务型的创新联合体，以课题制形式开展共性技术联合攻关。采取“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”方式，聚焦集

成电路、人工智能、量子信息等重点领域，突破一批“卡脖子”技术，形成竞争新优势。加大对首台套装备、首批次新材料、首版次软件等创新产品推广应用。

——**加快科技成果转移转化。**完善科技成果转移转化机制，探索建立重大科技成果转化项目库，完善企业需求联合发布机制和财政支持科技成果的共享利用机制；依托安徽创新馆等枢纽平台功能和服务企业能力，培育一批科技中介服务机构和服务平台，提升新型研发机构科技成果转化与产业化、企业孵化、创新服务水平。鼓励设立各类产业投资基金、股权投资基金、科技创新基金、科技成果转化引导基金，构建“政产学研用金”六位一体科技成果转化交易机制。

——**加快创新应用示范场景建设。**以场景驱动产业技术创新、新型工业基础设施建设。围绕人工智能、5G、工业互联网、智能网联汽车等领域新产品新技术应用，探索建立先进技术应用场景征集、遴选和发布制度，扩大省内首条自动驾驶示范线、智慧教育课堂、城市交通超脑等示范项目规模，继续遴选一批试点应用场景示范工程，为推动企业技术创新应用提供更多“高含金量”场景条件；建立新技术、新产品、新方法的行业准入和试点推广机制，坚持研发攻关、产品应用和产业培育三位一体推进，催生新赛道、落地新技术、培育新经济。

（二）实施“强基”工程，夯实基础支撑发展能力

坚持自主可控、安全高效，以基础产品和工艺、产业基础技术体系、工业基础领域为重点，深入实施产业基础再造工程，解

决好产业基础核心技术来源，筑牢产业发展的底盘。

——**核心基础零部件**。立足优势产业，以液晶显示屏、存储/驱动芯片、光伏组件、动力电池、变频控制器等产品供应链为重点，围绕重大设备、重点领域整机的配套需求，系统部署、集中力量开展攻关，补齐制约产业升级的短板。重点发展一批高性能、高可靠性、长寿命、低能耗、数字化以及智能化的基础零部件（元器件）；建设若干适合多品种、小批量基础零部件生产的柔性数字化车间，通过批量应用和环境测试持续优化产品设计与工艺，大幅度提高基础零部件的可靠性、适用性和稳定性，加快实现重点产业基础领域的自主可控、多源替代。

——**先进基础材料**。加快发展性能优异的先进基础材料，着力突破填补国内空白的战略材料，布局引领前沿的未来新材料。以重点产业需求为牵引，力争在高纯金属、光学薄膜、高纯溅射靶材等电子信息材料，电池正负极、隔膜等新能源材料，以及碳化硅、氮化镓、石墨烯等前沿新材料上取得突破，推进重点品种产业化规划化应用，加快实现上游导入，提高材料制造对产业链提升的适配能力。

——**基础工艺**。重点发展高可靠性、高性能、高稳定性的先进制造工艺，高效低耗、节能节材、安全环保的绿色制造工艺，数字化、网络化、智能化的智能制造工艺，与量子信息、生物医药等领域相关的前沿制造工艺，全面提高基础工艺的先进性和适用性。支持虚拟制造工艺及流程仿真技术发展，构建先进制造工艺及流程仿真模拟数据库。鼓励热处理、焊接、电镀、锻压、切

削等传统机械工艺流程再造，通过工艺创新推动电子信息、新能源汽车、装备制造等产业降本增效。

——**基础软件**。大力发展工业控制软件，面向汽车、电子信息、家电、光伏等行业智能装备及智能工厂，重点发展基本功能组件、监控信息集成和自动实时控制系统、生产执行系统(MES)、工控安全等软件，研发自主基础软件和集成适配辅助软件，在省信创适配中心基础上推进软硬件适配测试中心建设。加快经营管理软件发展，引导发展软件即服务(SaaS)、平台即服务(PaaS)模式。提升发展嵌入式软件，推动嵌入式软件在人机操作面板、机床控制、电机驱动、测试设备、环境监测等应用。围绕重点行业信息化构建整体解决方案，聚焦智能语音、智慧医疗、智慧物流、智慧教育、智慧金融、数字贸易等领域，发展基础设施平台软件、服务平台软件、管理控制软件、应用软件等。

——**新型工业基础设施建设**。加快5G、工业互联网、数据中心、人工智能等新型工业基础设施建设，推动新型基础设施从外围部署向内部制造环节延伸，培育发展智能传感器、驱动器、工控设备制造等产业，开发通信设备、边缘接口等底层硬件，发展工业互联网成套设备和系统集成，为产业基础数字化升级提供优质信息网络支撑；积极创建国家级工业互联网示范区，大力开展工业互联网产业生态培育工程，支持建设行业级、企业级工业互联网平台，培育一批平台开发架设、工控安全服务、监测运营维护等系统解决方案服务商。加快推动工业互联网标识解析体

系、工业控制系统等深度应用，鼓励企业内外网改造升级，提升5G、工业互联网、AI、大数据、区域链等新型资源要素配置水平。

（三）实施“强链”工程，提升产业链供应链现代化水平

开展产业链补链固链强链行动，推行产业发展群长制、链长制，分行业开展供应链战略设计和精准施策，分领域绘制发展路线图，力争重点产业链基础能力、抗风险能力、治理能力显著提升，运行模式持续优化。

——**补齐产业链供应链短板。**深入实施《合肥市提升产业基础能力和产业链现代化水平实施方案》，加强顶层设计、产业链分析和统筹谋划，构建产业基础再造工程实施计划。按照“一链一策”的工作思路，聚焦12条重点产业链“薄弱缺”环节，创新遴选激励、应用奖励、保险补偿、尽职免责等机制，加大重要产品和关键核心技术攻关力度。在关键领域建立多源可供体系，在工业母机、专用芯片、关键电子材料等方面实现突破，在一批核心零部件加快国产化验证。推进产业链项目提升攻坚行动，支持企业加大产业链薄弱环节技术装备投入，打通堵点、连接断点，提升产业链供应链完整性和稳定性。

专栏2 产业基础高级化和产业链现代化路径

集成电路：重点发展高端通用芯片制造、配套材料和装备等环节，力争在17nm以下芯片制程、55nm显示驱动芯片逻辑工艺、家电、汽车MCU微控制器技术等领域实现突破。围绕存储器领域全生命周期，推动“芯火”双创基地（平台）等综合平台建设，强化产业链上下游企业间产业协同和核心技术攻关，实现重点产业链芯片国产化替代。

新型显示：重点聚焦原材料、核心工艺、下一代显示技术、关键装备配套等环节，力争在高世代玻璃基板、新型显示技术、大尺寸AMOLED生产、柔性基板等领域实现突破，在终端产品、内容供给等方面加大招引培育力度，支持超高清视频、虚拟显示等下一代显示技术产业化。

智能语音及人工智能：重点加快智能语音、深度学习、机器视觉等产业化进程，布局一批人工智能行业赋能定制化平台，研发国产智能处理器和智能语音芯片的计算及应用系统等，推进人工智能与智能网联汽车、智能终端等领域融合发展。

新能源汽车和智能网联汽车：突破整车集成、动力电池、智能网联等重点领域，强化感知系统、解决方案、应用/增值等核心环节的布局，力争在高能量密度锂电池及高可靠性管理系统、激光雷达、毫米波雷达等传感器技术实现突破，搭建智能网联汽车完整生态。

光伏：重点发展高端光伏组件、逆变器和储能关键装备、光伏辅材等，力争在单晶PERC、多晶黑硅等工艺、N型光伏电池及细栅工艺等领域实现突破，引进相关检验检测及认证和电站评级、运维机构，提升产业链综合配套能力。

生物医药：重点发展生物制药、化学药、现代中药、医学诊疗设备、医用防护及植介入、智慧医疗和医药衍生等技术，力争在氨基酸制品提取工艺、化学药物高端制剂及核心设备制造工艺、天然及人血蛋白质提取等核心工艺实现突破，进一步打通产业链关键环节。

节能环保：重点发展高效节能、先进环保、资源综合利用和节能环保服务等，力争在节能环保红外光谱探测、激光诱导探测、退役动力蓄电池、废旧电器柔性拆解工艺等领域实现突破，促进“互联网+”与节能环保产业深度融合，加速构建“一站式”智慧能源、智慧环保等现代化服务体系。

新材料：重点发展先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料等三类新材料产业力争在先进有色金属新材料、电子化工新材料、高性能有机发光材料、新型电池隔膜材料、磁性材料等领域实现突破，进一步夯实制造业发展材料基础。

家电：重点促进信息技术、工业设计、工业互联网等与家电产业融合，力争在家电变频控制器、电子膨胀阀、直流变频压缩机等领域实现突破，加快绿色环保型、高效节能型、信息智能型产品的研发和更新，推进模式识别、虚拟现实技术、系统仿真技术等人工智能技术在智能家居领域的应用。

高端装备制造：重点发展工程机械、智能装备、机器视觉装备、数控机床和高端零部件等，力争在可编程、无人操作技术、AGV自动寻址机器人等技术领域实现突破，推进高端装备产业发展与5G和工业互联网推广应用深度融合，强化高端装备制造业对主导产业的保障能力。

量子信息：重点发展量子通信、计算、量子精密测量，力争在半导体量子芯片硅基材料生产工艺、量子计算操作系统等领域实现突破，推动量子关键技术研发，完善应用创新平台，做实重点企业培育和创业企业孵化，完善重点应用场景机制。

第三代半导体：重点发展氮化镓（GaN）、碳化硅（SiC）等第三代半导体器件，力争在核心装备研发、核心工艺开发、基础器件开发等领域实现突破，持续扩增产能、降低生产成本、提高产品可靠性，进一步推动国产替代进程。

类脑智能：重点发展类脑认知与神经计算、类脑多模态感知与信息处理、类脑芯片与系统、量子人工智能、智能机器人等，建立脑认知和脑模拟技术与试验平台，构建自主知识产权和标准体系，加快实现类脑技术攻关和成果转化。

——**锻造产业链供应链长板。**立足我市现有产业规模优势、配套优势和部分重点领域先发优势，实施产业链现代化升级行动，加大电子信息、家电、汽车、装备制造等主导产业技术改造升级力度，积极构建树形产业链条，完善广泛联结、紧密互动、深度融合的现代化产业链体系；推进新兴产业向上下游延展、向终端产品迈进、向新增长领域集聚；建设产业集群信息共享平台，加强政府、企业、新型研发机构、高校院所、行业协会等合作，建立企业间产品质量、技术工艺、认证体系等需求定期对接机制，提升产业链的成熟度和竞争力，形成5条左右有国际竞争力的卓越产业链。

——**筑牢产业链供应链底板。**加快制造业供应链安全体系建设。密切关注国外产业政策动向，及时应对贸易摩擦和供应链风险，强化龙头企业和行业协会作用，尽快建立完善产业链安全监测和预警机制，制定保障产业链供应链安全应急预案。对重点产业、骨干企业精准分析可能存在的断链点和风险点，建立同准备份、降准备份机制，定期在行业内发布“卡脖子”清单，培育一批

竞争力强、专注于细分领域的“配套专家”企业，提升产业链抗冲击能力。

（四）实施“强企”工程，打造竞争力企业梯队

大力弘扬企业家精神和工匠精神，依法平等保护民营企业 and 企业家权益，支持企业做强、做精、做久，聚焦国际国内一流企业、“单项冠军”企业、专精特新“小巨人”和冠军企业、高成长企业培育，鼓励企业坚守主业、专注实业，形成“大而强”“中而优”“小而美”的企业梯队。

——“链主”企业。围绕新站区平板显示基地、经开区集成电路、高新区人工智能等产业集群发展，强化领军企业培育，加快培育一批主业突出、掌握核心技术、品牌优势明显的总部型企业，支持领军企业通过兼并重组、战略联盟等方式优化产业布局。鼓励百亿级企业再上新台阶，壮大千亿级企业队伍，进一步提高重点产业集中度和行业话语权。鼓励龙头企业向小微企业和创业团队开放接口资源、数据信息、计算能力，营造大中小企业共生共融的良好氛围。在招大引强上不断取得新突破，健全制造业投资政策和服务体系，优化利用外资结构，引进一批世界知名跨国企业和总部经济。

——中坚企业。实施新一轮技术改造行动计划，引导鼓励企业加大技改投资，按照推进一批、提升一批、扶持一批的要求，促进企业增资扩产，建立滚动实施、定期跟踪、精准服务的推动机制，促进工业投资稳定增长。以核心技术和市场占有率为导向，遴选市场前景好、科技含量高、增长速度快的高成长企业开展培

育，壮大中坚企业梯队，进一步巩固提升行业地位。做大做强 10 亿元以上企业队伍，对年营收首次“上台阶”企业，给予分档定额奖励。在产业链重要节点培育一批国家小巨人、制造业单项冠军企业，夯实工业企业整体实力。

——**小微企业**。制订实施《合肥市规模企业培育三年行动计划》，加快推进“个转企”“小升规”主体培育，持续关注主营业务收入 1500 万元以上临规企业和 1000 万元左右的科技型制造业企业。营造全行业协同创新创业的良好氛围。支持中小企业深耕行业细分领域，打造一批集政策、技术、法律、等咨询为一体的交流平台，有针对性提升技术和配套水平，做精做专产业链关键环节，搞出更多独门绝技，塑造“人无我有、人有我优”的竞争优势。支持中小企业公共服务平台和小微企业双创基地建设。

专栏 3 “强企”工程重点项目

大企业上台阶计划：在重点产业领域遴选一批年主营业务收入超过 50 亿元、100 亿元的大型骨干企业，实施“一企一策”指导和跟踪服务，加大要素保障、政策服务和推广力度，推进企业规模实力显著提升、质量效益大幅提升、创新能力显著增强，成为我市构建现代化产业基地的主要支撑力量，力争到 2025 年在电子信息、人工智能、新能源汽车产业，打造 3 个千亿级的“链主”企业，新增超 10 户百亿企业。

规上企业培育三年计划：建立“小升规”企业培育库，每年从开票销售收入 1000 万元至 2000 万元的制造业企业中筛选出临规企业进行重点培育。通过促进项目投产升规、加强招商引资、推动高企入规等方式，采取政策激励引导、目标考核通报等举措，调动全市力量和资源，壮大规上工业企业队伍，力争到 2025 年全市规上工业企业户数达到 3200 户。

新一轮工业投资计划：以 12 条重点产业链为重点，以智能制造为主攻方向，定期更新技术改造项目库和导向目录，引导和鼓励企业继续加大技改投入。围绕装备智能化低、生产工艺落后、产品附加值低等问题，通过支持扩产增效、推动智能改造、加快技术创新、促进产业集聚、实施专项诊断等举措，到 2025 年滚动实施重点技改项目 1000 项以上，继续面向技改意向企业实施专项对标诊断，增强企业发展韧性和核心竞

争力，进一步优化产业结构。

专精特新培育计划：围绕大中小企业融通发展，实施“专精特新”中小企业专项培育工程，鼓励企业实施专业化研发、特色化运营、精细化管理和创新化设计，着力提升市场主体活力，培育一批细分产业核心环节的成长型小微企业、“专精特新”中小企业、“小巨人”和“冠军”企业。力争 2025 年，培育 1000 户省市级“专精特新”中小企业、300 个左右专精特新“小巨人”和“冠军”企业。

（五）实施“智能制造”工程，推动工业互联网+制造业融合发展

——**数字化覆盖。**依托合肥先进计算中心、联合创新中心、大数据资产运营公司等国有平台，升级迭代合肥工业云大数据平台，构建跨领域行业的工业互联网平台。实施生产要素数字化和工业互联泛在化的“双轮驱动”发展战略，大力推进数字孪生、云计算、大数据、边缘计算等新一代信息技术与制造业深度融合，不断构建、沉淀、迭代、精化制造业中“人、机、料、法、环”等关键要素的数字化模型，嵌入到产品全生命周期数字资源体系中，形成产业数字化闭环；加快数字化基础设施建设，持续提升工业大数据采集与汇聚能力，促进数字技术与产业链供应链深度融合。

——**网络化示范。**加快国家级工业互联网标识解析二级节点建设，推进工业企业内外网改造工程，提升设备间互联互通水平与工业数据集成分析能力，基于生产设备联网实施柔性制造、质量控制与溯源、设备预测性维护等技术改造项目；大力推动“万家企业上云”专项行动，带动基础设施云服务（IaaS）向平台云服务（PaaS）、软件云服务（SaaS）等深度上云服务模式迁移；聚焦数字基础好、带动效应强的重点行业，打造行业特色工业互联

网平台，推动行业知识经验在平台沉淀集聚。面向制造资源集聚程度高、产业转型需求迫切的区域，打造区域特色工业互联网平台，推动平台在“块状经济”产业集聚区落地。

——**智能化探索**。拓展“5G+”“工业互联网+”“AI+”示范应用，在家电、汽车等重点产业开展网络化、数字化改造示范项目，促进人工智能、量子信息、区块链等前瞻性信息技术在制造领域内的有效渗透与扩散，完善智能生产设备、智能工业软件、智能制造系统等先进制造要素支撑体系，带动智能硬件、智慧 APP、微服务在工业典型场景的嵌入运用。针对数据智能化应用场景，推动处理算法与芯片设计联合优化。培育壮大数据分析与商业智能咨询服务行业，迭代优化咨询服务产品，同步拉动数字产业化规模倍增发展。

——**服务化延伸**。推进实施制造业“服务+”行动计划，发展网络协同制造、大规模个性化定制服务、在线增值服务、网络精准营销和在线支持等制造服务；鼓励家电、消费类电子和智能网联汽车等行业企业，研发个性化服务和程式化功能融合度高的“服务型”终端产品，大幅增加服务在产品价值中的比重。支持“隐形冠军”、“专精特新”等中小企业进一步丰富制造服务品类，提升制造服务效能。

专栏 4 “智能制造”行动计划

新一轮智能化改造行动：加快关键装备、工业软件的集成创新和工程应用，鼓励制造业企业逐步实现整生产线、整车间、整厂的数字化改造，形成一批可复制可推广的标杆解决方案。力争到 2025 年打造省级智能工厂、数字化车间 200 个，打造 3—5 个全国行业标杆智能工厂；重点支持联宝电子笔记本主板、中盐

安徽红四方、阳光电源新型逆变器、美亚光电医疗影像设备等数字化车间项目，江淮汽车年产 20 万辆高端轻卡、国风塑业双向拉伸薄膜、京东方显示 10.5 代薄膜晶体、康宁汽车内饰盖板玻璃等智能工厂项目，鼓励美的洗衣机等企业打造世界“灯塔工厂”。

“万家企业上云”行动：加快推进以 5G 为引领的“云基建”设施建设，构建规划化大数据中心架构，努力实现市主城区、县域城区深度覆盖，完善合肥市企业上云公共服务平台，鼓励云服务商及企业入驻平台，建立涵盖 IAAS、PAAS、SAAS 等层面的服务体系。继续通过政府购买服务方式，重点支持腾讯、华为等云服务商提供上云服务，打造讯飞数码、新华印刷等“企业上云”标杆案例，持续发挥示范引领作用。

制造业服务化创新行动：以增强重点产业重大装备和产品智能化为重点，提升产品全生命周期服务能力，构建便捷化、扁平化的制造业服务模式和支撑能力，提升制造企业系统解决能力。重点支持中国声谷、容知日新、巧匠云行业综合服务平台项目，推进综合性工业互联网标识解析二级节点项目、高新区和新站高新区国际互联网数据专用通道项目、蜀山区工业设计城项目、巢湖市工业设计岛等。

（六）实施“绿色制造”工程，加快低碳节能环保转型

——**制造过程绿色化。**推进全生命周期绿色制造模式。以智能家电、动力电池、绿色照明为突破口，推行绿色设计，开发绿色产品；按照“厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”原则，分行业遴选标杆示范样板，建设绿色工厂；以新型显示、光伏、汽车等重点行业龙头企业为依托，落实绿色供应标准和生产者责任延伸制，打造绿色供应链；推进工业园区产业耦合，力争近零排放，创建绿色园区；建立重点行业绿色制造过程能量流和物质流数据库，推进绿色制造先进产品和技术协同应用，建设绿色制造服务平台。力争到 2025 年，培育绿色供应链示范企业 3 户、工业绿色设计示范企业 5 户、绿色工厂 50 户，开发绿色设计产品 100 款。

——**行业结构低碳化。**坚持源头减量、全过程控制原则，开展工业领域碳峰值管理和碳中和发展研究，推进重点领域节能减

碳。深入开展工业领域节能环保“五个一百”专项行动，定期发布工业领域节能节水环保技术和产品推荐应用导向目录。以清洁生产项目建设为抓手，鼓励企业采用先进适用清洁生产工艺技术实施升级改造，增强行业可持续发展能力，从源头消减二氧化硫、氮氧化物等污染物排放。

——**资源利用高效化**。提升循环利用水平。全面推行循环生产方式，构建循环经济产业链。完善开发区（园区）污水和工业固体废物处理设施。完善退役动力蓄电池、电子产品等回收利用体系，落实生产者责任延伸制度。加快推进国家级机电产品再制造产业集聚区和合肥市工业资源综合利用基地建设。

（七）实施“优质制造”工程，加快质量品牌实力提升

围绕“质量强市”建设，坚持质量第一、品牌引领和标准先行，推动差异化增品种、标准化提品质、精益化创品牌，显著增强工业经济质量优势，加快“合肥制造”从低成本优势向高质量、高适用性优势转变，在全省质量品牌升级工程中当标杆、做榜样。

——**持续提升产品质量**。实施工业产品质量提升行动，针对汽车、工程机械、电子元器件等重点行业，组织攻克一批关键共性质量技术。推广先进质量管理技术和方法，推动企业加强全面质量管理，探索构建以数字化、网络化、智能化为基础的全过程质量管理体系。推进企业质量文化建设，引导企业健全质量责任体系，提高产品全生命周期质量追溯能力。

——**推进制造业品牌建设**。更大力度推进品牌经济和品牌培育创建，强化龙头企业在品牌创造、品牌经营、品牌提升方面的

主导作用，形成一批引领行业发展的优秀企业品牌。创新品牌商业模式，在家电、食品及农副产品加工、智能终端等领域，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群区域品牌，树立“合肥制造”良好形象。

——**树牢标准化意识。**支持企业与国际产业中高端对标，鼓励龙头企业牵头成立产业链标准联盟，参与国际标准化工作。在重点行业加大国际标准和国外先进标准跟踪、评估和转化力度，提高上下游产业标准协同性和配套性，推动建立覆盖全产业链和产品全生命周期的标准群。提高合肥在标准化方面的影响力和创新能力，培养具有国际视野的标准化领军人才，引领行业高质量发展。

（八）实施“双循环”工程，加快融入新发展格局。

坚持扩大内需这个战略基点，找准服务构建新发展格局的方向和路子，依托强大国内市场，更加积极参与国际产业分工合作，更好融入国内国际双循环。

——**坚持以国内大循环为主体。**高质量供给引领新需求，更加精准把握当前及未来的制造业消费需求，以个性化、智能化、服务化等升级产品为主攻方向，提升智能家电、汽车、装备制造、集成电路、新型显示、食品及农副产品等产业供给能力，鼓励企业发展订制、体验、在线监测、数据内容服务等新模式新业态，更好顺应消费升级趋势，提升制造业中高端供给水平。**新场景建设撬动新需求**，对新能源汽车、光伏、人工智能等市场指向强、

应用领域广的重点产业，加强高频使用场景、需求紧迫区域的布局建设，以场景建设更好引领市场需求。**扩大有效投资夯实增长基础。**围绕传统优势和战略性新兴产业，针对产业链重点领域，针对性跟踪上下游企业投资需求，深入实施产业链项目促建攻坚行动，加快实施一批有核心竞争力的高能级项目。充分发挥政策引导作用，实施企业技术改造专项，鼓励企业应用先进适用技术、加强设备更新和新产品规模化应用。降低投融资成本，促进投资主体多元化，激发民间投资活力，推动企业加大科技研发、优化升级力度。

——**国内国际双循环相互促进。**进一步扩大制造业对外开放，强化资源、技术、产品、服务多元化供应和国际产能合作，围绕“核心技术、关键资源、知名品牌”等领域，实施更高水平的“引进来”和“走出去”。用好自贸试验区、服务贸易试点市、跨境电商综试区、进口贸易示范区等国家级开放品牌，支持外资企业在肥延伸拓展总部、研发、设计、营销、结算、物流等功能中心布局，提高全球供应链适配能力。深化产业链全球精准合作，瞄准世界 500 强企业等开展精准招商，支持有实力的合肥企业布局全球创新链、产业链、供应链，加强国际产能合作。鼓励企业通过建立全球研发中心、海外创新孵化中心等，提升跨国经营能力和水平。

专栏 5 畅通“双循环”工程

打造对外开放服务平台。坚持高起点规划、高标准建设、高质量招商，重点推进安徽自贸区合肥片区、“合新欧”国际货运班列、出口加工区、综合保税

区、自贸区、空港示范区、跨境电子商务港、合肥港等高层次对外开放平台建设。深入落实长三角一体化发展国家战略，扎实推进大通道大平台大通关大外贸建设，推进园区、企业合作，共建长三角 G60 科创走廊、沪宁合产业创新带，促进产业分工协作，携手打造世界级产业集群。高质量建设安徽自贸试验区合肥片区，加快复制推广改革试点经验，用好更大改革自主权，探索系统集成创新和跨部门协同创新，加快制度型开放步伐。

深入实施“走出去”战略。以“一带一路”沿线国家为重点，支持优势产业企业通过新建、参股、并购等多种方式参与国际市场拓展、资源开发和资产并购。鼓励支持企业跨国兼并、开展跨国产能合作，建立海外研发中心、境外产业基地，发挥电子信息、家电、汽车和新能源汽车、光伏等产业优势，强化国际产能合作。

着力加大“引进来”力度。围绕重点产业，开展精准招商，加强与国际知名企业、跨国公司合作，支持外资企业在肥设立地区总部、职能型总部、研发设计中心等。推进欧美同学会长三角海创中心、侨梦苑和中德合作园区建设。承办好世界制造业大会、世界显示产业大会等重大产业展会，深化国际友城合作，加强国际人文交流。

（九）实施“融通”工程，提升制造业自身适配能力

——**产业间协同融通。**聚焦“芯屏汽合”“集终生智”产业布局，立足重点产业链核心技术、关键装备、配套优势等，加强“芯—屏—工业软件—人工智能—智能终端—工业互联网”协同，提升全产业链设计、制造、工艺、管理水平，实现产业链延伸、价值链提升、供应链完善。

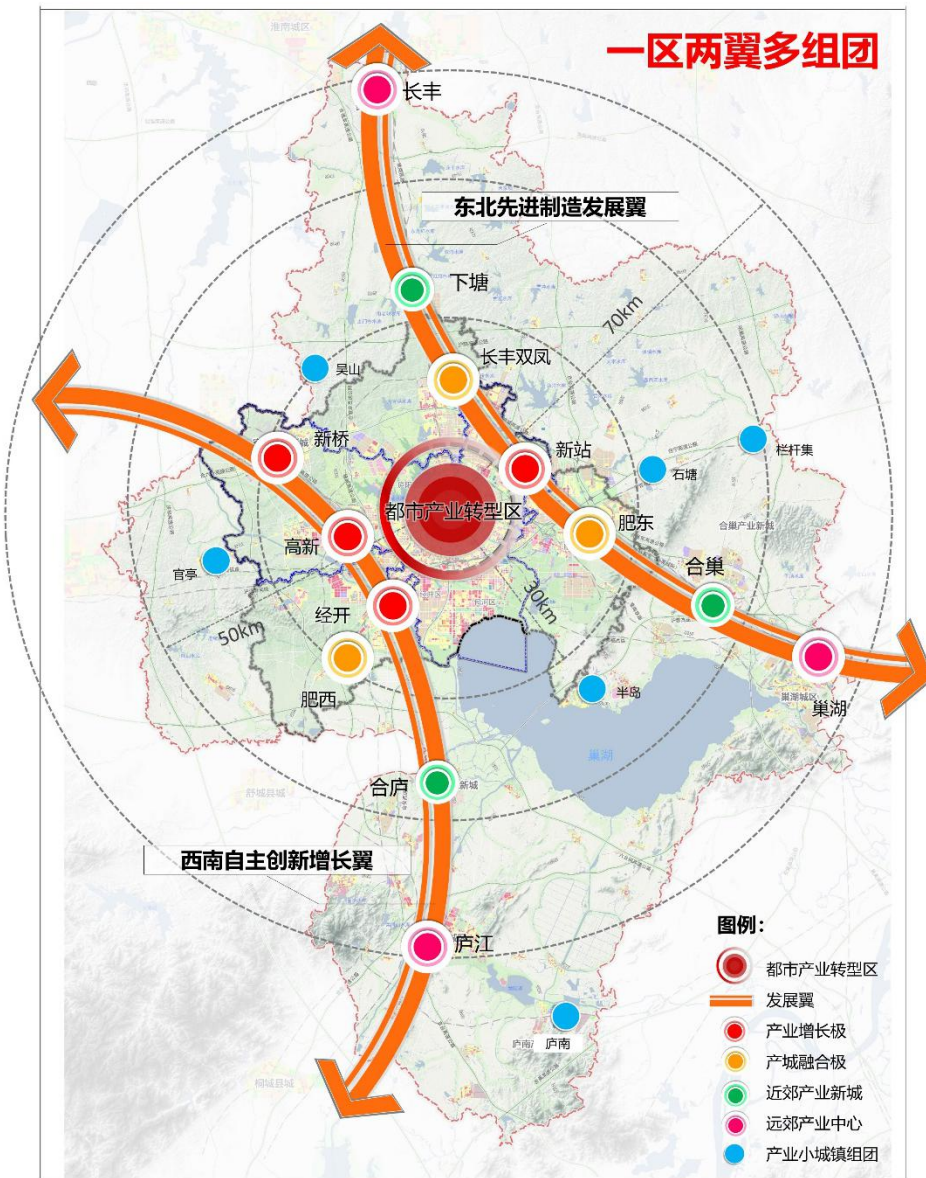
——**产业链上下游融通。**以主导技术路线为目标，引导市场进行产业链要素集中投入，解决好“上游找不到下游、下游不信任上游”的应用难题；增强产业链核心企业带动作用，充分发挥核心企业的产业链整合优势，鼓励核心企业把上下游企业纳入协作配套体系，进行综合智能化改造，强化集成电路、新型显示、智能制造等新兴领域专业化配套集群发展。

——**大中小企业融通**。发挥龙头企业对产业生态成长的关键力量，为全市中小企业高质量发展树立示范标杆；聚焦“单项冠军”“隐形冠军”“专精特新”中小企业的培育，鼓励中小企业坚守主业、专注实业，瞄准特定细分领域，抢占更高的市场地位和市场份额，推动大中小企业在产业链、供应链、创新链上的深度合作，形成高质量链式发展生态。

——**企业内外链融通**。拓展“5G+”“工业互联网+”“AI+”示范应用，加快形成人机物智慧互联的企业“内链”；建设工业互联网云平台，打造产业链上下游网络化共享、智慧化协作的企业“外链”。推动企业内外链在快速生产、个性化制造、库存削减、物流联运、风险管控、技术创新等方面的业务协同，提升资源整合和协调配置能力，促进企业高质量发展。

第五章 空间布局

按照“集聚、集群、扩量、提质”的思路，积极吸纳和集聚创新要素资源，重点围绕 12 个重点产业链，划定工业区块控制线，保障先进制造业、战略性新兴产业的未来发展空间，同步推动开发区产城融合、职住平衡，促进“科创—产业—生态—居住”融合发展。在国土空间开发保护新格局统领下，以布局合理、产业集聚、资源集约、生态环保、突出



全市工业空间规划布局图

特色为原则，持续构建“一区两翼多组团”的产业空间布局。

（一）一区：加快“都市产业转型区”产业更新

中心城区优先发展高端生产性服务业和高附加值都市型工业，疏解不符合城市战略定位的产业，腾退低效集体产业用地，提高产业用地利用效率，促进中心城区产业转型升级。对工业区块线外零散分布、效益低的工业用地实施减量腾退，工业区块线内的工业用地重点实施更新改造、转型升级，鼓励既有产业园区存量更新，利用腾退空间建设产业协同创新平台，吸引和配置高精尖产业项目，实现中心城市的产业更新换代，全力打造都市产业转型区。

专栏 6 都市产业转型区

庐阳经开区：推进工投兴庐产业园、大数据基地、创智天地等双创园区提质升级，强化政策精准供给和环境营造，鼓励智能家居产业、绿色印刷等传统企业改造升级，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平，着力培育新一代电子信息、智能装备、生物医药等战略性新兴产业，构建有特色有质量的城市产业园区。

包河经开区：依托合肥港保税区、合工大双创园等园区载体，创新“工业上楼”、“飞地经济”等发展模式，激活制造业高质量发展新动能，构建以智能网联汽车为主导，人工智能视觉、生物医药、新一代信息技术并进的“1+3”制造业产业发展体系，加快软件服务、检验检测、工业设计等生产性服务业集聚发展，创优国家级转型升级示范开发区。

蜀山经开区：依托“中国环境谷”、自贸区蜀山区块、运河新城等核心载体，围绕环境监测、大气、水、固废污染等环节，招引一批高端环保设备研发、精密制造企业，打造国家级节能环保战略性新兴产业集群。加快以新能源汽车零部件为重点的新能源汽车产业和以先进医疗设备及器械为重点的生命健康产业的提质增量，加快形成我市自贸试验区制造业发展的新引擎。

瑶海东部新中心：依托东部新中心和物联网科技产业园，积极推进老工业区域调整改造及转型升级，加快医疗器械、基因检测、智能穿戴等大健康产业发展，围绕大数据、物联网、云平台和人工智能等未来产业谋划项目，培育工业经济新的增长点，努力打造传统工业基地转型升级样板区。

（二）两翼：做强“西南增长翼、东北发展翼”

西南翼以高新区、经开区、肥西县为空间核心承载，重点围绕重大技术变革，突破卡脖子技术，聚焦人工智能、光伏、信息服务、生物医药等优势产业，建设科创引领型增长翼。东北翼以新站高新区、长丰县、肥东县为空间核心承载，包含一批乡镇（街道）工业区，聚焦汽车、平板显示、装备制造等优势产业提升园区间协同能力，形成技术领先、布局合理、功能齐全、产品配套、衔接紧密的世界级先进制造业样板区。

专栏7 西南增长翼、东北发展翼

（1）西南增长翼：

高新技术产业开发区：依托“中国声谷”、创新产业园、“中国安全谷”等园区载体，进一步发挥龙头企业带动作用，瞄准数字经济、健康经济、绿色经济、服务经济，壮大集成电路及软件、人工智能、新能源、大健康、智能家电等产业规模，聚力打造国内重要的新兴产业动力源和世界一流高科技园区。

经济技术开发区：以临空片区、滨湖科学城、国家大科学装置集中区等区域为重点，大力实施“南优北拓、双城协同”战略，带动汽车及新能源汽车、新一代信息技术、智能家电、高端装备及新材料、生物医药及高端医疗器械等产业链协同发展，打造国家级临空经济示范区和全国一流经开区。

肥西县：继续发挥肥西经开区、柏堰科技园、新港工业园三大工业发展主战场作用，推动汽车及零部件、家电及零部件、新一代电子信息三大优势主导产业质变飞跃，保持高端装备、生物医药和新材料产业发展良好势头，构建新兴产业，力争在全国制造业百强县排序中实现争先进位。

（2）东北发展翼

新站高新技术产业开发区：依托综合保税区、新型显示集中区和高教基地，进一步发挥新型显示产业集群效应，增强集成电路及半导体材料、智能装备制造、新能源及新能源汽车等产业能级，创优世界级新型显示产业基地和国家一流高新技术产业开发区品牌。

肥东县：依托肥东经开区、合肥循环产业园等载体园区，持续壮大生物医药、新材料、绿色化工、智能制造等主导优势产业。瞄准人工智能、高端装备制造、电子信息等领域布局一批新兴产业重点项目，鼓励企业利用新兴技术实现县域传统产业升级改造，实现工业经济快速提升。

长丰县：聚焦双凤经开区等“一区六园”县域工业发展主阵地，加快新型建材、汽车零部件、装备制造、食品加工等传统产业技术改造，围绕新能源和网联汽车、集成电路、节能环保、生物医药等实现强链、延链、补链，加快实施

双创和百亿企业培育计划，实现制造业结构进一步优化升级，推动“工业立县”向“产业强县”升级。

（三）多组团：做强县域工业，打造多极支撑

三个近郊产业新城。在市域范围内选择用地条件好、生态承载力相对较高的巢北、巢南和下塘片区，建设合巢产业新城、合庐产业新城、下塘产业新城三个未来新兴产业增长点，构建未来承接长三角产业转移和合肥中心城区产业外溢的承载空间，通过建设产业新城打造市域内的新增长点，与主城区、巢湖城区、庐江城区、长丰城区共同支撑起合肥全市产业发展的空间骨架。

三个远郊产业中心。强化县（市）域新型工业化“主战场”作用，以省级开发区为载体，大力发展先进制造业和特色产业，突出主导、适度多元，提升县域工业化水平。重点打造庐江综合产业中心、长丰合淮共建产业中心、巢湖特色产业中心三个产业远郊极。

多个产业小城镇组团。在合淮、合六、合桐宜、合滁宁、合芜马5个发展走廊上，选取现状发展基础好，未来发展空间广的城镇，培育若干重点的产业组团。

专栏8 打造近郊产业新城、远郊产业中心

巢北（合巢）产业新城：依托柘皋、庙岗，建设成为合肥滨湖科学城的智能制造产业基地，重点培育高端装备制造、新材料、新能源汽车、生物医药、智能家电等产业，统筹发展高技术服务、高端物流、文化旅游等产业，形成合肥未来产业承接和综合配套基地。

巢南（合庐）产业新城：作为庐江承接中心城区、带动舒城的平台。重点发展“智能制造+健康食品+新一代信息技术”3大主导产业，“智慧农业+新基建+生物工程”3大特色产业。

岭上（下塘）产业新城：突出对新兴产业的引进和培育，力争成为全市重要的都市产业聚集区。重点发展新能源、智能装备、食品及农副产品加工、节

能环保等产业。

庐江综合产业中心：以庐江高新区为载体，承接部分先进制造业的转移，围绕产业转型升级，聚焦新材料、装备制造、电子信息的主导产业，形成一批特色产业和新兴产业集群。

长丰合淮共建产业中心：北部对接淮南山南新区建设长丰工业园区，发展劳动密集型产业，承接部分高新产业转移，重点发展新型制造、汽车配件、环保建材、食品加工等产业。

巢湖特色产业中心：依托安巢经开区、居巢经济开发区。重点发展节能环保、装备制造、安全食品加工等生态友好型产业，积极培育文化消费品制造产业、家用电器配套产业，形成若干个特色产业集聚区。

（四）积极融入国内大循环

深度融入长三角一体化，加快要素自由流动，以区域协调发展为着力点，加强合肥都市圈与长三角其他都市圈协调联动，促进创新链和产业链的深度融合，以科创中心建设为引领，构建区域创新共同体，加强区域内产业分工协作，激发区域协调发展的整体效能，共同推动长三角区域成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，为国内大循环注入源源不断的动力源。

第六章 组织保障

（一）完善推进体制机制

坚持党对制造业高质量发展的领导，主动提升贯彻制造

强国战略的政治自觉，确保党中央及省委、市委决策部署落实到市“十四五”工业发展规划实施的各领域和全过程。落实市委、市政府“123+10”行动方案部署，深入实施重点产业链链长调度机制，坚持“一链一策”“两图四表”等推进举措，集中力量提高产业关键要素的配置效率和质量。市经信局负责统筹规划的实施工作，将制造业高质量发展纳入全市目标管理考核体系。对各项重点任务实施情况进行跟踪分析、定期检查，全面了解规划纲要实施情况和效果，适时组织开展评估，定期向市委市政府报告制造业发展中的倾向性问题，调动各部门抓制造业发展的积极性、主动性、创造性。各县(市)区、开发区、各市直部门加快推进规划政策落实、专项扶持计划实施、重大项目建设等工作，结合实际制定具体落实措施，促进规划目标和任务有计划、按步骤落实。

(二) 深化重点领域改革

深化区域一体化改革。深度参与长三角产业链补链固链强链行动，提升关键零部件、核心元器件、工业软件稳定供应水平，打造自主可控、安全可靠的现代产业体系。依托G60科创走廊、合肥都市圈等，发挥合肥龙头企业带动作用，牵头建立或参与存储芯片、新型显示、新能源及智能网联汽车等产业联盟，强化产业分工协作，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，缩小与沪宁杭等主要城市的差距。

争创高质量开放新优势。依托安徽自贸试验区合肥片区建设，充分发挥综合保税区、保税物流中心、跨境电商综试区等对外窗口，完善对外开放平台体系；推进中欧班列、

合肥港、航空港等提质增效，深化与长三角地区的口岸合作，拓展制造业开放大通道；鼓励行业优势企业扩大对外投资、中小企业“抱团出海”，推进海峡两岸集成电路产业试验区建设。

加快工业用地制度改革。加大土地、能耗、水电等要素保障力度，划定工业用地保障红线，每年制造业供地占比不低于30%。优化工业用地空间布局，全面提高工业用地利用效率。建立“亩产效益”综合评价机制和投资项目“标准地”体制机制，引导不符合园区产业方向的低效制造业企业退出，提升土地产出效益。

（三）优化财税支持政策

加大政策扶持力度。系统修订、全面提升高质量发展政策，加大对制造业重大项目、科技攻关、平台建设等支持力度；精准设立专项产业支持政策，完善集成电路、人工智能、新能源及智能网联汽车、5G等专项产业政策，加大对企业做优做强、研发设备投入、应用模式创新等的支持。

落实税收支持政策。建立健全降本减负长效机制，全面落实降低增值税税率、加快出口退税进度、小微企业普惠性减税等税收优惠政策，规范税收征管流程，坚决整治违规涉企收费。

（四）提高金融服务能力

提升金融资源配置效率。构建地方风险投资、银行信贷、股票市场等多层次金融支持服务体系，增加制造业中长期贷款，引导股权投资、债券融资等金融资源流向制造业发

展的薄弱环节，推动金融业服务先进制造业的能级提升，实现创新链、产业链、资本链、人才链的有效融合，促进科技成果转化应用，提升金融资本服务实体经济能力。

加强金融服务民营企业力度。加大科创基金对种子期、初创期制造企业的直投力度，完善天使基金、科创基金、产业基金和市区基金联动。鼓励科技企业通过综合金融服务平台发布融资需求，引导金融机构加大精准支持。支持符合条件的民营企业扩大直接融资，落实民营企业上市挂牌奖励政策。鼓励供应链核心企业与银行等金融机构加强合作，为上下游企业增信或向银行提供有效信息。

防范化解金融风险。完善金融风险治理体系，把服务实体经济和防控金融风险有机结合起来，加强金融与财政、产业等政策协调，促进实体经济与金融良性循环，共同形成风险防范处置合力。加强风险监测预警，分类稳妥处置风险，坚决守住不发生系统性金融风险底线。

（五）强化产业人才支撑

深入实施人才强市战略。加强制造业人才队伍建设，加大对先进制造业急需紧缺人才的引进、培养、激励力度。落实“人才政策 20 条”“人才创新创业 8 条”等人才政策，实施领军型企业家培养计划，持续做优“百千万”企业家培训品牌，培养和引进一批高层次人才和产业紧缺型人才，夯实产业转型升级第一要素。

引培并重集聚高端人才。鼓励新一代信息技术、光伏、生物医药等行业龙头企业在全球建设“人才飞地”。依托合肥

国际人才城等平台载体作用，拓宽海外引才渠道和服务网络。完善人才流动机制，不断完善以政府奖励为导向、用人单位奖励为主体、社会力量奖励为补充的人才奖励体系，加强对来合肥创业就业人才的协调和服务，精准做好人才医疗、子女教育、配偶就业等保障。

加快技能人才队伍建设。加强“新工科”人才培养，积极打造“产教融合”新格局，推动建立“五业联动”职业教育发展机制，充分对接产业发展、企业用工和群众创业需求，构建由企业、技术学校、研究型大学和社会服务机构共同组成的灵活、高效的终身学习体系，努力培养和壮大高素质技能人才队伍。

专栏9 加快制造业人才队伍建设

企业家培育工程：完善制造业优秀企业家表彰奖励机制，持续擦亮“百千万”培训工程“金字招牌”，遴选国内一流院校教授专家开展培训，提升企业经营管理人才专业化和国际化水平，鼓励企业家持续推进产品创新、技术创新、管理创新，不断提升企业发展质量。力争到2025年实现对接规上工业企业的培训“再覆盖”，并逐步向全市“四上”民营企业拓展，达成万户企业培训目标。

紧缺人才引培工程：加大引才、育才、用才、留才力度，依托重大科技基础设施和高能级创新平台体系，统筹实施重点人才工程，聚焦“芯屏汽合”“集终生智”等重点产业需求，分产业逐步完善紧缺人才认定标准，大力引进海内外高层次创新创业人才和团队，培育一批专业拔尖、掌握核心技术的产业领军人才。

产教融合提升工程：深化国家产教融合试点市建设，围绕制造业重点领域发展需求，推动职业教育学科专业建设与产业创新发展相适应。强化校企合作，鼓励企业与科研机构、高校联合建立区域性综合技能公共实训基地，完善订单式培养和联合培训体系，全面推行企业新型学徒制。

（六）提升产业治理能力

搭建产业信息交流平台。建立政府、行业协会与企业

间的信息交流平台，利用大数据、人工智能等新技术，建立健全畅通的产业链沟通机制和信息反馈渠道，全面掌握生产要素配置，科学分析产业瓶颈短板，准确把握产业发展趋势，完善重大风险识别机制，推进产业治理能力的现代化。

加大政策衔接和创新。建立多层次政策协调机制，推进政策协同配套，实现政策功能互补，形成推动产业转型发展的政策合力，提高资金使用效率。坚持“市区共担、突出重点”原则，推动市区共同发力，推进产业、科技、金融、人才、土地等政策统筹协调和有效衔接，提升政策协同配套能力。

加强知识产权保护。依托中国（合肥）知识产权保护中心建设和合肥知识产权法庭力量，建立良好的政策和法律环境，改善知识产权的方式和手段，加强知识产权保护的力度，健全知识产权工作体系。鼓励制造业企业进行 PCT 国际专利布局，完善商业秘密等知识产权保护机制，加强新业态新领域创新成果的知识产权保护。

第七章 环境影响评价

（一）规划实施总体要求

《合肥市“十四五”工业发展规划》与省、市相关规划相协调，与国家和地方的法律、法规和政策相容，有社会条件及环境条件的支撑，规划项目符合国家产业政策，布局基本合理，没有突出环境制约因素，规划实施后将会存在一定的环境影响和风险，经采取合理的措施后，可以消减不利的环境影响和风险，不会降低现有的环境功能质量，不会导致较大环境和社会问题及不良后果，经济、社会和环境将协调发展。从环境影响角度评价，规划方案总体上是可行的。

各县(市)区、开发区和各相关部门在组织实施《合肥市“十四五”工业发展规划》过程中，应当严格按照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国节约能源法》《中华人民共和国环境影响评价法》《中华人民共和国清洁生产促进法》等法律法规的要求，履行环境影响评价的相关程序，统筹制造业发展和山水林田湖草系统治理，保护和改善巢湖流域环境，从源头上防止环境污染和生态破坏。围绕碳达峰、碳中和目标节点，建立制造业碳排放基础数据获取渠道，制定所在县区制造业碳达峰碳中和专项方案。

（二）规划实施的环境影响评价

1.环境承载力分析

水环境方面，根据合肥市地表水质量公报数据和各工业区规划环评中的监测数据分析，区域水环境有一定的承载

力，但必须加强水资源循环利用，明确水权和建立跨地域用水的生态补偿机制，实现水资源的空间均衡。大气环境方面，根据合肥市各工业区规划环评中的监测数据分析，区域有一定大气环境容量，应继续推进大气污染防治攻坚战行动，优化城市空间布局和产业结构、优化能源结构和促进清洁生产、深化工业源大气污染防治，在 2025 年底前实现二氧化硫、PM10、一氧化碳、PM2.5 基本达标，2030 年底前实现空气质量 6 项主要污染物（二氧化硫、二氧化氮、PM10、PM2.5、一氧化碳、臭氧）全面稳定达标。生态承载力方面，相关研究成果显示，“十三五”期间，合肥市生态承载力在近十年里首次达到较高承载阶段。稳步提升的生态承载力和生态环境，将为合肥加快形成绿色化、低碳化、循环化的工业生产方式拓展空间。

2.环境影响预测与评价

水环境质量可控。本规划实施后，新型显示、汽车和生物医药等产业废水产生量增加，在采取完善的综合利用措施后，废水排放量增加幅度减小，废水中的污染物可达标排放，不会改变或降低水环境功能。**大气污染物排放可达标。**本规划实施后，集成电路、新型显示、家电、汽车等产业产生的粉尘、SO₂和 NO_x等有机废气的排放可能增加。通过采取完善的工业废气处理措施，可做到大气污染物和排放总量双达标。**工业固废综合利用率稳步提升。**通过加强工业固体废弃物的管理和循环利用，推动贮存和处置量逐步减少，争取到 2025 年工业固体废物综合利用率提高到 85%

左右，加快重点地块土壤污染治理。**碳达峰碳中和目标可稳步实现。**本规划实施后，将严格控制能耗强度，推进电力等高耗能产业转型升级，率先实现碳达峰。通过发展循环经济，加大清洁能源使用比重，严控新增高能耗项目，打造绿色工业园区，可逐步实现全面碳达峰碳中和目标。

3.清洁生产分析

按照国家、省有关行政主管部门规定，对照限期淘汰的生产技术、工艺、设备以及产品的名录，实行限期淘汰制度。积极引导企业开展 ISO14000 环境管理体系、环境标志产品和其它绿色认证，在此基础上主动采取更多举措，持续提升清洁生产水平。

4.环境风险评价

加强易燃和有毒气体的储存安全管理，规范使用方法，避免有毒有害气体挥发造成影响。重点产业园区可能存在腐蚀性物质、易燃物质和毒性物质等危险化学品的使用，应对防范运输、储存过程中的泄露事故，避免造成水体和土壤污染，危害生态环境。根据国家、地方相关政策和法律法规，应加强项目的环境风险评估和安全评估，制定相应的风险防范措施和应急预案。

（三）规划实施建议

基于环境与资源情况优化产业空间布局，在保护好生态环境的前提下，不断提高资源环境利用率。各县（市）区、开发区应当建设生产废水处置设施和中水回用系统等，加强对大气、土壤污染监管，全方位降低污染影响。建立制造业

节能减排监测管理机制，实现对能源消费、碳排放情况的实时监控与预警。本规划实施过程中，各县（市）区、开发区应当开展对大气、水、土壤等环境质量的跟踪评价，及时反馈调整。