

合肥市瑶海区应急管理局 文件

合肥市瑶海区发展和改革委员会

瑶应急〔2022〕39号

关于印发《合肥市瑶海区应急管理“十四五”规划》的通知

各街、镇、开发区，各相关单位：

经区政府同意，现将《合肥市瑶海区应急管理“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

合肥市瑶海区应急管理局



合肥市瑶海区发展和改革委员会

2022年11月25日



合肥市瑶海区应急管理“十四五”规划

2022年11月

目 录

第一章	“十三五”期间工作取得的成效	- 1 -
一、	应急管理体制机制逐步健全	- 1 -
二、	安全生产形势稳定向好	- 2 -
三、	防灾减灾机制不断完善	- 2 -
四、	应急救援能力明显提升	- 3 -
五、	宣传教育培训工作有序开展	- 3 -
第二章	“十四五”时期形势与机遇	- 4 -
一、	面临的形势	- 4 -
二、	面临的挑战	- 4 -
三、	面临的新机遇	- 6 -
第三章	“十四五”规划目标	- 7 -
一、	指导思想	- 7 -
二、	基本原则	- 7 -
三、	发展目标	- 8 -
第四章	主要任务	- 10 -
一、	完善应急管理组织指挥体系	- 10 -
二、	健全完善应急管理工作机制	- 11 -
三、	建立灵敏高效的应急协同机制	- 11 -
四、	稳固安全生产监管基本盘	- 12 -
五、	构建科学实用的应急预案系统	- 13 -
六、	防范化解重大安全风险	- 13 -
七、	综合提高防灾减灾抗灾能力	- 15 -
八、	加强应急队伍建设	- 15 -
九、	加强应急管理基础基层工作	- 16 -
第五章	重大项目	- 18 -
一、	应急指挥中心建设工程	- 18 -
二、	应急管理信息化建设工程	- 18 -
三、	整合应急救援队伍和物资储备	- 18 -
四、	自然灾害风险调查和重点隐患排查工作	- 19 -
五、	应急管理专家库建设	- 19 -
六、	大力发展安全与应急产业	- 19 -
七、	物联网远程监控示范应用工程	- 20 -
八、	抗震防灾能力建设工程	- 20 -
九、	安全生产与应急管理综合体验中心	- 20 -
第六章	纳入区“十四五”规划的重大事项	- 21 -
一、	应急指挥中心建设工程	- 21 -
二、	基层应急管理机构建设	- 21 -
第七章	保障措施	- 21 -
一、	加强组织领导	- 21 -
二、	统筹规划实施	- 22 -
三、	完善政策措施	- 22 -
四、	加强经费保障	- 22 -

前 言

为贯彻落实区委、区政府关于加强应急管理工作的决策部署，按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，根据《安徽省“十四五”应急管理体系及能力建设规划》《合肥市“十四五”应急管理规划》和《瑶海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等相关文件和法律法规，制定本规划。

第一章 “十三五”期间工作取得的成效

2016年至2020年，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理重要论述精神，推进应急管理体系和能力现代化，建立健全常态化的应急管理体制，为突发事件应急管理提供根本保障。牢固树立安全生产“红线”和“底线”思维，不断强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求，进一步强化领导，落实责任，扎实推进安全生产工作，大力实施安全隐患排查治理。“十三五”期间，全区各级各部门各单位牢固树立以人为本、科学发展、安全发展的理念，认真贯彻落实应急管理安全生产法律法规和上级部署要求，做了大量扎实有效的工作。

一、应急管理体制机制逐步健全

稳步推进应急管理体制改革，落实《中共合肥市瑶海区委、合肥市瑶海区人民政府关于区级机构改革的实施意见》（瑶发

设和改造，自然灾害应急救助体系初步建立，成功应对严重洪涝等灾害。创建国家级综合减灾示范社区 6 个、省级综合减灾示范社区 7 个，基层灾害防范应对能力持续提升。

四、应急救援能力明显提升

应急预案体系不断完善，编制、评估和修订区突发事件总体应急预案和 18 个专项应急预案，基本建立起了以总体应急预案为核心，覆盖多层次、多领域的“横向到边、纵向到底”的应急预案体系，开展多灾种综合、全方位动员、各部门联动的综合应急演练，组织开展地震灾害、高层火灾、安全生产较大规模应急演练 5 次。建立以综合性消防救援队伍为基础，包含水上、危化、地震、森林消防等专业救援队伍 7 支、企业救援队伍 15 支。支持引导社会力量参与防灾减灾救灾工作，与合肥市蓝天救援队等社会救援队伍签订合作协议，实现资源共享、优势互补，共同构建完善的应急救援体系。成功打赢 2020 年疫情防控阻击战、防汛抗旱攻坚战、减灾救灾保卫战“三大战役”

五、宣传教育培训工作有序开展

用广播、电视和报刊等传统媒体、借助微信、短信、网络平台等新兴媒体，宣传应急管理重要政策、重点工作，举办安全生产知识讲座和事故案例分析，提高居民安全意识和事故应急处置、避灾、逃生与疏散技能。充分发挥活动引领辐射作用，提高市民安全防范意识，借力“5.12 全国防灾减灾日”、“10.13 国

济社会快速发展，城市人口、功能和规模不断扩大，发展方式、产业结构和区域布局发生了变化，新材料、新能源、新工艺广泛应用，新产业、新业态、新领域大量涌现，安全风险越来越复杂，存量风险尚未消化，增量风险不断增加，使得防范化解安全风险、确保人民群众生命财产安全的压力不断加大。

2.灾害综合防控能力有待加强

“十四五”期间，极端天气发生概率进一步增大，降水分布不均衡、气温异常变化等因素导致的洪涝、干旱、台风、暴雨、冰雹、暴雪、地震等自然灾害可能增多，多灾并发和灾害链特征日益突出，防灾减灾工作十分艰巨。基层救援队伍专业性不强，人员多以兼职为主，训练程度不高，缺乏实战经验，难以形成战斗力。应急救援装备不足，装备科技水平不高，应对各类事故灾难行之有效的高尖端装备紧缺，我区当前防汛抗旱设施设备应灾御灾能力不足。

3.应急管理基层基础还需夯实

应急管理部门机构改革后，部分行业和领域监管仍存在职责边界不清、责任不落实等问题。应急管理部门与区级其他职能部门、街镇开发区联动不够，未能形成合力。基层专业人员、基层基础技术力量短缺、专项经费投入不足。应急预案尚未实现持续改进的闭环管理，应急预案对应急处置工作的指导作用不够，演练水平有待进一步提高。保险等市场化机制运用不充分，应急资

第三章 “十四五” 规划目标

一、指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记视察安徽重要讲话精神为指导，以习近平总书记系列重要论述为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念。坚持以人民为中心的发展思想，坚持“人民至上、生命至上”的理念，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以防范化解重大风险、应对处置各类灾害事故，构建新时代应急体系、加快推进应急处置能力和队伍建设，完善安全风险评估与监测预警机制，坚决防范遏制各类生产安全事故发生。正确处理防灾减灾救灾和经济社会发展的关系，坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相统一，着力构建与经济社会发展新阶段相适应的防灾减灾救灾体制机制，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力，切实维护人民群众生命财产安全，有力保障全区经济社会安全发展。

二、基本原则

坚持统筹规划、突出重点。坚持目标导向和问题导向相统一，坚持立足瑶海实际和上级部署要求相统筹，坚持全面规划和突出重点相结合，科学设定规划目标指标，合理确定规划重点领域，做深做实规划前期研究，强化重大工程项目论证，整合资源，集

能力进一步提高，应急管理体系、管理能力现代化建设跃上新台阶。

专项目标

安全生产方面：

到 2025 年，建成 1 处安全生产科普教育基地，“科技兴安”效果明显，居民安全素质显著提升，监管体制机制基本完善，重点行业领域安全生产水平明显提升，安全生产基层基础保障能力明显增强，全区安全生产综合管理能力显著提升，生产安全形势持续向好。

防灾减灾方面：

到 2025 年，全民防灾意识及自救互救能力明显增强，减灾救灾体制机制进一步健全，救灾队伍数量翻一番，灾害信息掌握更加快速准确，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

应急管理方面：

到 2025 年，应急管理科技支撑能力显著提升、应急预案体系更加完善，在重点行业领域实现全覆盖；应急物资装备储备更加全面，应急能力清单科学精准，应急队伍体系建立健全；全面形成应急管理信息化体系，启动“智慧应急”模式，信息化发展达到市内平均水平；打造区级应急指挥中心，应急救援能力达到市内平均水平。

救援预案、一部向社会公开的监督举报电话)等制度体系,积极支持应急管理委员会办公室建设。

二、健全完善应急管理工作机制

1.健全完善应急管理规章制度。健全完善行业管理部门、负有安全生产监督管理职责的部门、涉灾部门的应急管理工作规范、制度。

2.健全完善统一领导、综合协调工作体制。加强对应急管理工作的统一领导。强化应急管理部门安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急救援统筹协调作用,增强应急管理工作系统性、整体性、协同性。

3.健全完善分类管理、分工负责工作体制。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则,各级有关部门按职责分工抓好事故灾害防范部署、应急处置、恢复重建等专业化指挥、工作指导、综合管理和协调工作。各级有关部门按照职责分工做好本行业、本领域应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作。

4.健全完善分级负责、属地管理工作体制。明确区、街道(镇、开发区)、社区三级应对事故和灾害的事权划分。落实灾区统一指挥事故救援、防灾减灾、灾害救助等应急处置责任。落实街道(镇、开发区)、社区和企事业单位应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作责任。

三、建立灵敏高效的应急协同机制

1.完善部门协调联动机制。加强涉灾部门之间协调配合和应

资金、时限和预案“五到位”，防止隐患漏管失控。推进企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，建立风险管控和隐患排查清单，推动企业风险隐患自管自控自查自纠。

4.推进企业安全生产社会治理。持续完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励等制度和企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监管职责的部门和企业职代会“双报告”制度，自觉加强和接受社会监督。支持专业化安全技术服务机构做大做强，不断提升服务水平，加强对技术服务机构监督管理。

五、构建科学实用的应急预案系统

1.构建覆盖全区域、全层级、全过程的事故灾难和自然灾害应急预案体系。

2.尽快修订各级总体应急预案、专项预案和部门预案，加强应急预案可行性评估，强化各类各层级应急预案衔接融通和数字化应用，进一步增强应急预案的实战性、可操作性。

3.强化应急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。注重应急演练分析研判、总结评估，发挥演练成果对应急预案的调整修订、改善提升作用。

六、防范化解重大安全风险

1.切实防范化解安全风险。推动公共安全隐患排查治理和安全预防控制体系建设，建立执行安全风险评估制度，落实安全设防标准。创新监管方式，突出安全隐患排查整治，突出重点行

七、综合提高防灾减灾抗灾能力

1.优化灾害监测站点布局，强化监测基础设施建设。协调水务、自然资源、住建等部门加强灾害早期预警工作，积极探索使用5G、大数据等技术加强预警监测体系建设，提高灾害预警能力水平。健全灾害预警信息发布体系，扩大灾害预警信息的覆盖面，增强时效性。

2.组织开展第一次全国自然灾害综合风险普查，普查对象包括与自然灾害相关的自然和人文地理要素，区级人民政府及有关部门，各镇街开发区、各社区，重点企事业单位和社会组织，部分居民等。根据我区自然灾害种类的分布、影响程度和特征，本次普查涉及的自然灾害类型主要有地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林草原火灾等。普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划。

3.充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建设应急避难场所。

八、加强应急队伍建设

1.加强综合性消防救援队伍能力建设。开展消防救援队伍应急标准化建设，构建功能齐全、系统配套的专业化装备体系。加强队伍专业化训练，强化救援人员后勤保障，健全快速调动机制，

性、准确性。深入开展“综合减灾示范社区”创建活动，做好“全国综合减灾示范区”创建试点工作。

2.加强应急管理宣传教育培训。开展“大学习、大调研、大比武”活动，举办应急管理大讲堂，积极开展对外交流与合作，全面提升应急管理干部队伍政治业务素质。加强应急管理文化建设，组织开展各种群众性主题宣传教育活动，推动应急管理进学校、进企事业单位、进社区、进家庭、进公共场所。加强企业安全生产培训考核体系建设，规范生产经营单位主要负责人、安全生产管理人員和特种作业人員培训考核，提升生产经营单位安全管理水平。

3.加强应急管理科技和信息化建设。强化大数据、人工智能、移动互联网等先进技术与应急管理业务的深度融合，推进应急管理信息化跨越式发展。

4.加强应急管理监管执法规范化建设。认真落实执法“三项制度”、“执法检查计划”，规范执法检查行为，提高执法办案质量。完善调查评估统计制度，整体提升应急管理、安全生产、防灾减灾救灾统计分析评估水平。加强事故调查力度，确保责任追究到位，整改措施到位。扎实推进企业安全生产诚信体系建设，完善“红黑”名单和联合惩戒制度。

5.加强应急管理专家队伍建设。建立应急管理专家资源库，打造专家资源共享平台，完善管理制度，充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、安全诊断、应急会商等方面的作用。

四、自然灾害风险调查和重点隐患排查工作

按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发[2020]12号）等相关文件部署，开展全区地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林草原火灾等类型自然灾害综合风险普查，深入开展自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划等工作，摸清自然灾害风险隐患底数。初步建立全区自然灾害风险基础数据库，掌握重点区域抗灾能力。

五、应急管理专家库建设

坚持人才为重，打造一流团队，树立人才强库理念，形成专兼结合、梯次配备、内外互补、上下联动、结构合理的专家库队伍。形成规模适度、衔接有序、配备科学、资源共享的全区应急管理专家体系。

六、大力发展安全与应急产业

依托东部新中心的发展，以科研院所为支撑，以现有安全与应急文旅企业为骨干，加快打造瑶海安全与应急产业。形成安全与应急文旅产业集群，到十四五末，形成具有一定规模的产业。重点打造安全与应急装备、信息化、物联网、体验和宣教产业。

第六章 纳入区“十四五”规划的重大事项

一、应急指挥中心建设工程

按照安徽省应急管理厅《全省市县应急管理局应急指挥中心规范化建设指导意见》的要求，立足承担区委、区政府应对重大事故灾害总指挥部任务，建设一流水平的应急指挥中心和指挥系统，统一应急指挥中心建设标准，推动区级应急指挥中心标准化、科学化、规范化建设。

二、基层应急管理机构建设

建立基层应急管理机构。落实街镇开发区应急管理机构建设，完善“六有”（有机构、有人员、有牌子、有印章、有独立办公场所、有工作经费）条件保障，尽快建立“八个一”（一套应急管理制度、一套安全生产监管台账、一张辖区风险隐患分布平面图、一套应急管理基本情况数据库、一张应急管理网格管理动态表、一份重大危险源情况统计表、一套辖区内应急救援预案、一部向社会公开的监督举报电话）等制度体系，积极支持应急管理办公室建设。

第七章 保障措施

一、加强组织领导

各级政府和有关部门要充分发挥规划引领作用，切实加强组织领导，认真履行职责，积极推进规划目标、任务落实。完善配

况考核评估，对发展规划实施情况进行全面跟踪监测分析，报告规划确定的约束性指标完成情况。将规划实施情况纳入各级政府、部门的考核。