

2035
HEFEI

合肥市国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF HEFEI CITY



合肥这个地方是“养人”的，培养出了这么多优秀人才，是一片创新的天地。

——习近平总书记2016年4月26日考察安徽时的重要讲话

巢湖是安徽人民的宝贝，是合肥最美丽动人的地方。一定要把巢湖治理好，把生态湿地保护好，让巢湖成为合肥最好的名片。

——习近平总书记2020年8月19日考察安徽时的重要讲话

规划范围 | SCOPE



现状概况：合肥市域“七人普”常住人口**937.0万人**，城镇化率达到**82.3%**。2021年合肥市GDP**11412.8亿元**。

规划范围：合肥行政辖区，包括4个区、4个县、1个县级市，国土面积**11445平方公里**。

规划期限：近期至2025年，规划目标年至2035年。

前言 | PREFACE

合肥，素有“江淮首郡、吴楚要冲”的美誉，自古以来勇于开拓的楚风和婉约秀丽的吴韵在这片土地上交融生长，凝结成“开明开放，求是创新”的城市精神，赋予这座城市独特的气质和永续发展的无限动力。

建国后的合肥，作为“最年轻的省会之一”，短短几十年蝶变为以科教和新兴产业著称于世的特大城市，绿楔入城的扇叶格局成为中国规划教材上的经典范例，“翡翠项链”成为合肥市民的经典记忆。

今天的合肥，正以追赶者的姿态融入长三角、逐梦新时代，成为长三角城市群副中心、综合性国家科学中心、“一带一路”和长江经济带战略双节点城市，承担着越来越重要的国家使命，也创造着一个又一个的发展奇迹。2020年，合肥已经站上了“GDP过万亿、常住人口近千万、市场主体超百万”的新台阶，迎来了历史发展新起点。面向2035年的未来，我们理想中的合肥究竟应是怎样的模样？这里承载了我们关于合肥未来的无尽憧憬——

明天的合肥，将成为“全球科技创新枢纽”，吸引来自五湖四海的科研人才贡献智慧、发挥才干；将成为“区域发展新引擎”，保持经济持续发展，让年轻人有更多实现自我价值的选择；将成为“美丽中国新样板”，让八百里巢湖更加美丽动人，成为合肥最好的名片；将成为“城市治理新标杆”，现代化、国际化水平显著提高；更将成为“美好生活新天地”，幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，每一个人都可以在这座城市里“诗意栖居”，实现人的全面发展。

未来已来，让我们行动起来！



目录 | CONTENTS

- 1 新阶段 新目标**
NEW STAGE & NEW GOAL
- 2 新理念 新格局**
NEW CONCEPT & NEW PATTERN
- 3 创新引领，建设全球科技创新枢纽**
INNOVATIONS LEAD GLOBAL SCI & TECH CENTER
- 4 开放联动，培育区域发展新引擎**
TO BE THE ENGINE OF REGIONAL DEVELOPMENT
- 5 城湖共生，打造美丽中国新样板**
DESIGN BEAUTIFUL CHINA TEMPLATE
- 6 以人为本，创造美好生活新天地**
BEAUTIFUL CITY BEAUTIFUL LIFE
- 7 绿色低碳，树立城市治理新标杆**
CREATE NEW URBAN GOVERNANCE PARADIGM
- 8 一张蓝图绘到底**
IMPLEMENT INSURANCE

1

新阶段 新目标

NEW STAGE & NEW GOAL



1.1 新时期合肥的国家使命



1.2 人民对美好生活的向往



1.3 定位2035，合肥城市的目标愿景



1.4 发展规模和开发保护战略

1.1 新时期合肥的国家使命

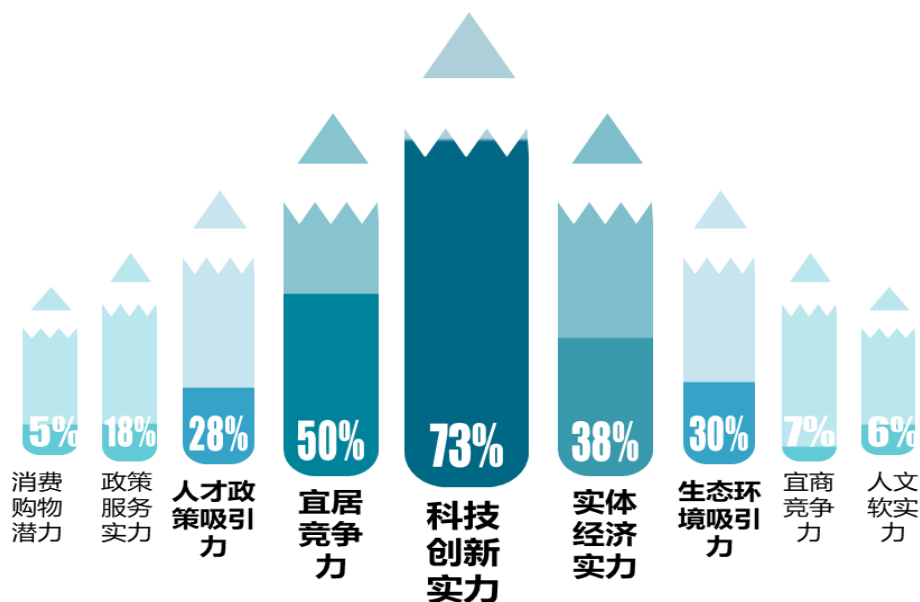
- **服务构建“双循环”发展格局。** 合肥作为人口大省省会、内陆开放型经济高地、“一带一路”和长江经济带双节点城市，将成为国内大循环重要节点、国内国际双循环重要链接。
- **引领全国科技与产业创新。** 合肥是我国四个综合性国家科学中心之一，肩负建设综合性国家科学中心、引领合芜蚌国家自主创新示范区建设、引领我国科技与产业创新的重要责任。
- **推进长三角更高质量一体化发展。** 作为“长三角世界级城市群副中心城市”，合肥肩负引领安徽省加快融入长三角一体化发展、共建世界级城市群的重要任务。
- **加快巢湖治理与修复。** 巢湖是我国五大淡水湖之一、长江一级支流。加快巢湖治理与修复具有重要国家意义，处理好保护与发展的关系，探索绿色发展模式，是合肥肩负的重要使命。



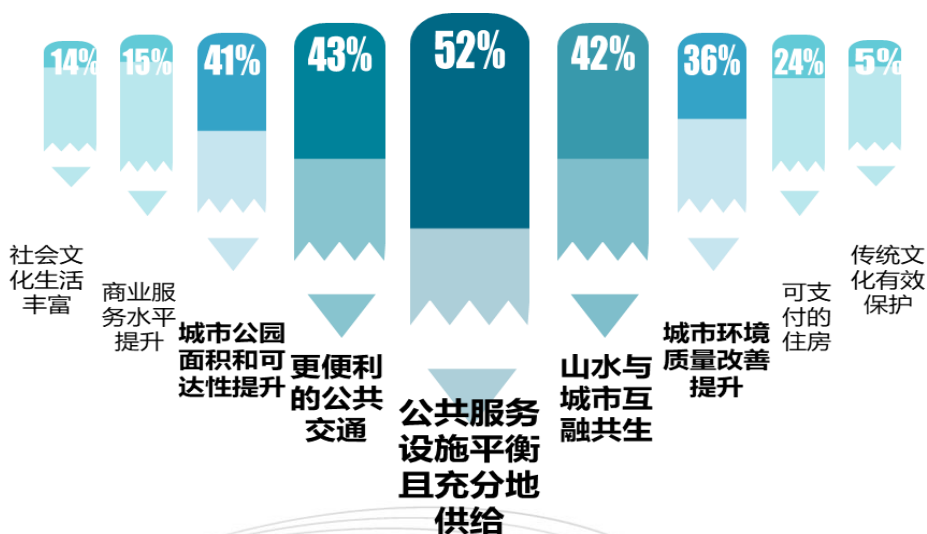
▲ 长三角世界级城市群

1.2 人民对美好生活的向往

■ **建设幸福宜居城市。** 根据问卷调查，合肥市民对合肥城市精神的期待有创新、进取、开放、包容，对合肥核心竞争力的预期主要是科技创新实力和宜居竞争力，对未来的期望主要是公共服务设施平衡且充分地供给、更便利的公共交通、山水与城市互融共生等。



▲ 问卷调查中，市民对城市竞争力的预期



▲ 问卷调查中，市民对2035年合肥的期望

1.3 定位2035，合肥城市的目标愿景

至2035年，以“创新引领的全国典范城市，具有国际影响力的社会主义现代化大都市”为发展愿景，发展成为宜居宜业宜游、创新创业创造、追梦筑梦圆梦的现代化大都市。

奋力高水平基本实现社会主义现代化

奋力成为全面塑造创新驱动发展新优势的全国示范城市

奋力迈向具有竞争力的国家中心城市



**全球科创
新枢纽**



**区域发展
新引擎**



**美丽中国
新样板**



**美好生活
新天地**

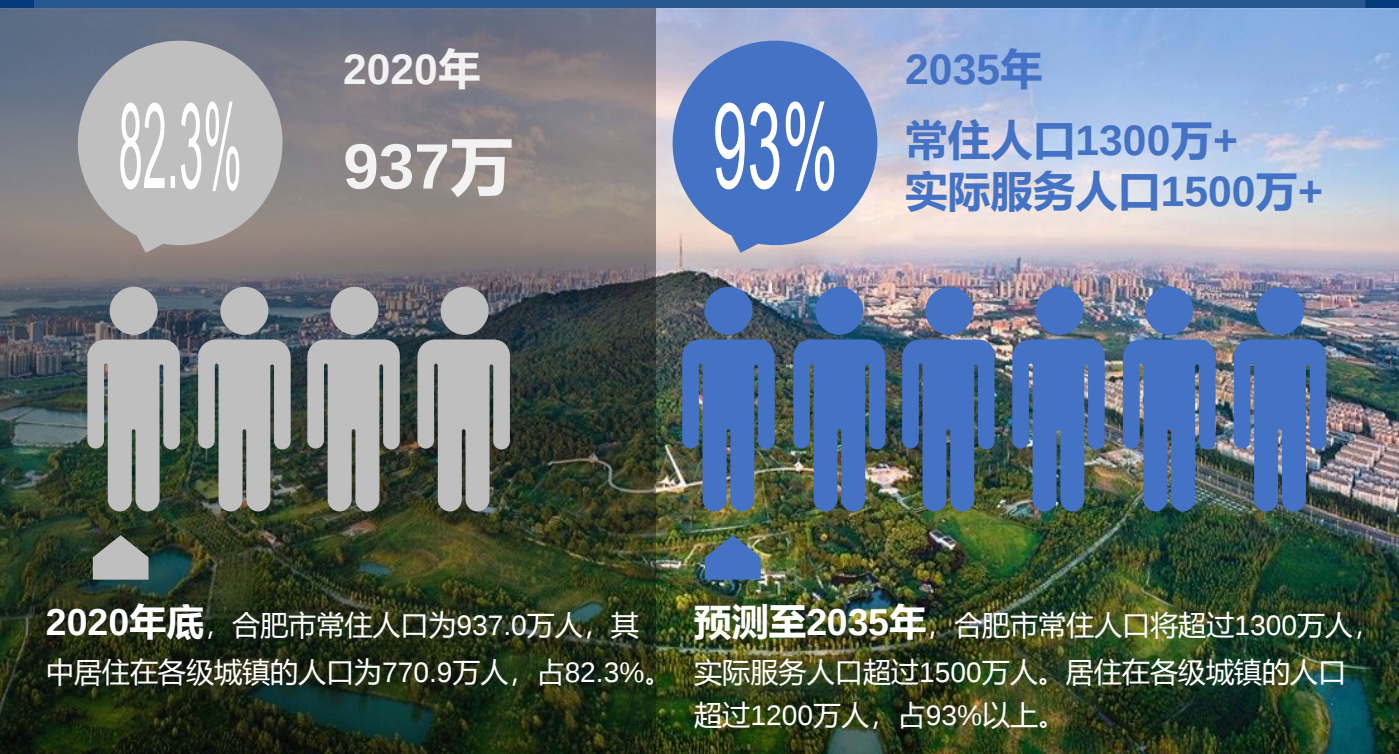


**城市治理
新标杆**



1.4 发展规模和开发保护战略

缓解人口快速增长与资源环境紧约束之间的矛盾，是本次规划面临的重要课题之一。合肥将以成为特大城市可持续发展的典范为目标，积极探索特大城市精明发展的转型路径。



■ 筑牢底线、韧性安全

落实总体国家安全观，坚持节约优先、保护优先。

■ 绿色低碳、城湖共生

改变以资源环境过度消耗为代价的增长方式，加快实现发展方式的绿色转型。

国土空间开发保护战略

■ 增存并重、节约集约

坚持增存挂钩，高效利用增量空间，提高国土空间的使用效率。

■ 以人为本、魅力彰显

坚持以人民为中心，提升公共服务水平、建设全龄友好的美好家园。

2

新理念 新格局

NEW CONCEPT & NEW PATTERN



2.1 保护优先，构建国土开发保护新格局



2.2 强化底线约束，统筹划定三条控制线



2.3 统筹市域农业、生态、城镇三大空间

2.1 保护优先，构建国土开发保护新格局

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的基本原则，构建“中心引领、两翼齐飞、多极支撑、岭湖辉映、六带协同”的国土空间总体格局。

- **中心引领：**高品质建设中心城区，构建“一核四心”钻石型城市公共活动中心体系，高起点规划建设骆岗公园，推动肥东、肥西、长丰与市区一体化发展，提高发展活力、塑造生态引力、增强辐射能力，强化长三角副中心城市的服务职能。
- **两翼齐飞：**做强以高新区、经开区为引擎，以新桥科创示范区、大科学装置集中区、西部运河新城、肥西产城融合示范区、合庐产业新城等为支点的西部增长翼；做大以新站高新区、东部新中心为引擎，以下塘产业新城、肥东产业新区、合巢产业新城等为支点的东部发展翼，促进区域更加协调发展。
- **多极支撑：**按照中等城市标准，提升巢湖城区、长丰县城、庐江县城等承载能力，打造市域三大副中心。依托资源禀赋、区位优势、产业基础，打造一批特色城镇。
- **岭湖辉映：**以巢湖为核心、以江淮分水岭为屏障，构建蓝绿交织、山水交融的全域生产生活生态融合发展格局。
- **六带协同：**提速建设合六、合淮蚌、合滁、合芜马、合安、合铜六大发展带。



国土空间总体格局规划图

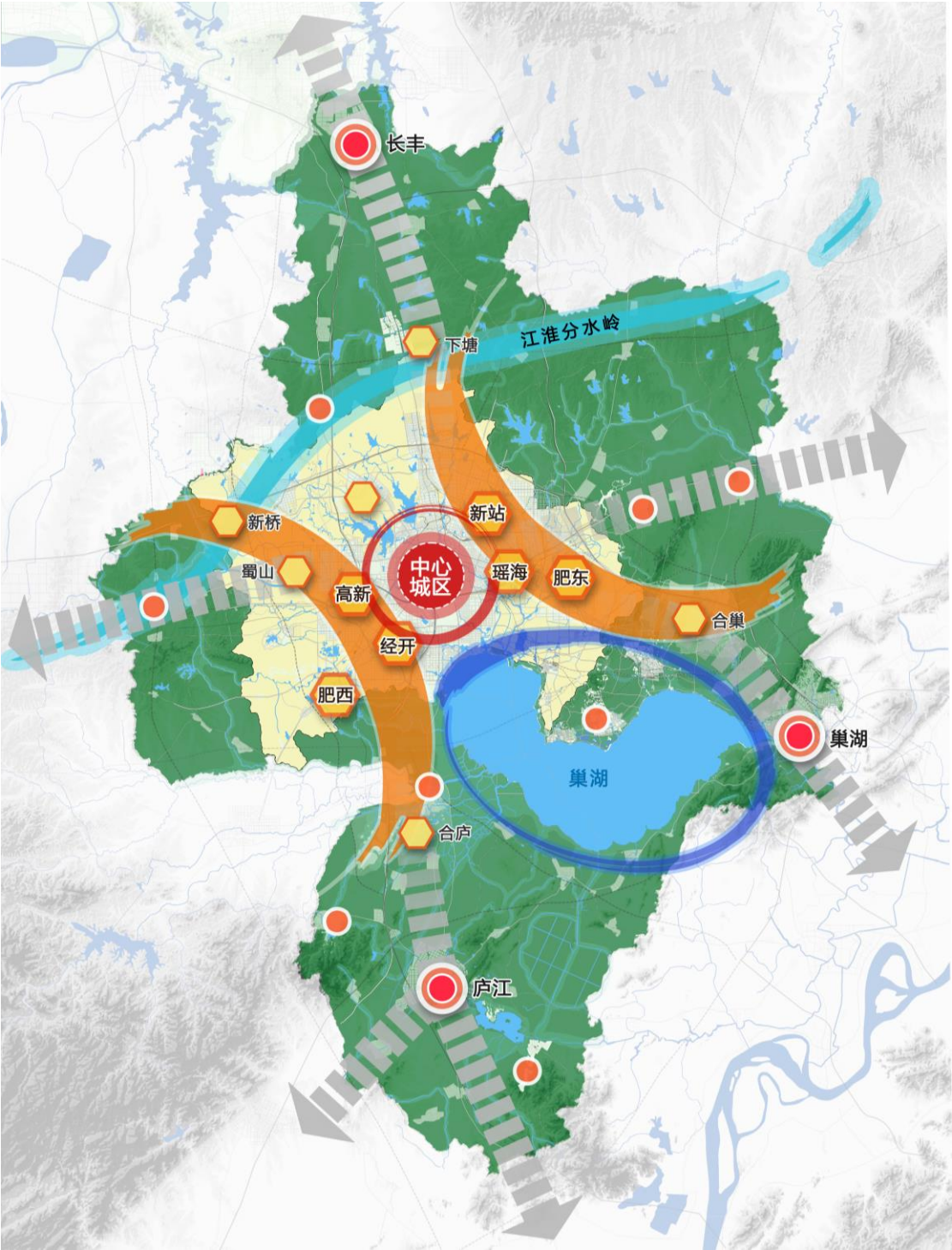


图
例

- | | | | |
|-------|---------|----------|---------|
| 城市中心 | 重要城市组团 | 重点城镇 | 巢湖绿色发展带 |
| 产业发展翼 | 市域副中心城区 | 都市圈协同发展带 | 江淮分水岭 |

2.2 强化底线约束，统筹划定三条控制线

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

保质保量 划定永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

严格落实永久基本农田保护任务，推进永久基本农田核实整改补足，确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局稳定。

依照功能 划定生态保护红线

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

建立市域自然保护地体系，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理。

集约绿色 划定城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城市结构、美化空间形态、提升空间效率。



2.3 统筹市域农业、生态、城镇三大空间

■ **构建“两圈一带，六廊多园”农业发展格局。**积极推动永久基本农田整改核实补足，确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局稳定，保障粮食安全和重要农产品有效供给。



▲ 合肥农业发展格局

两圈：中心城区都市农业圈、环湖生态农业圈；

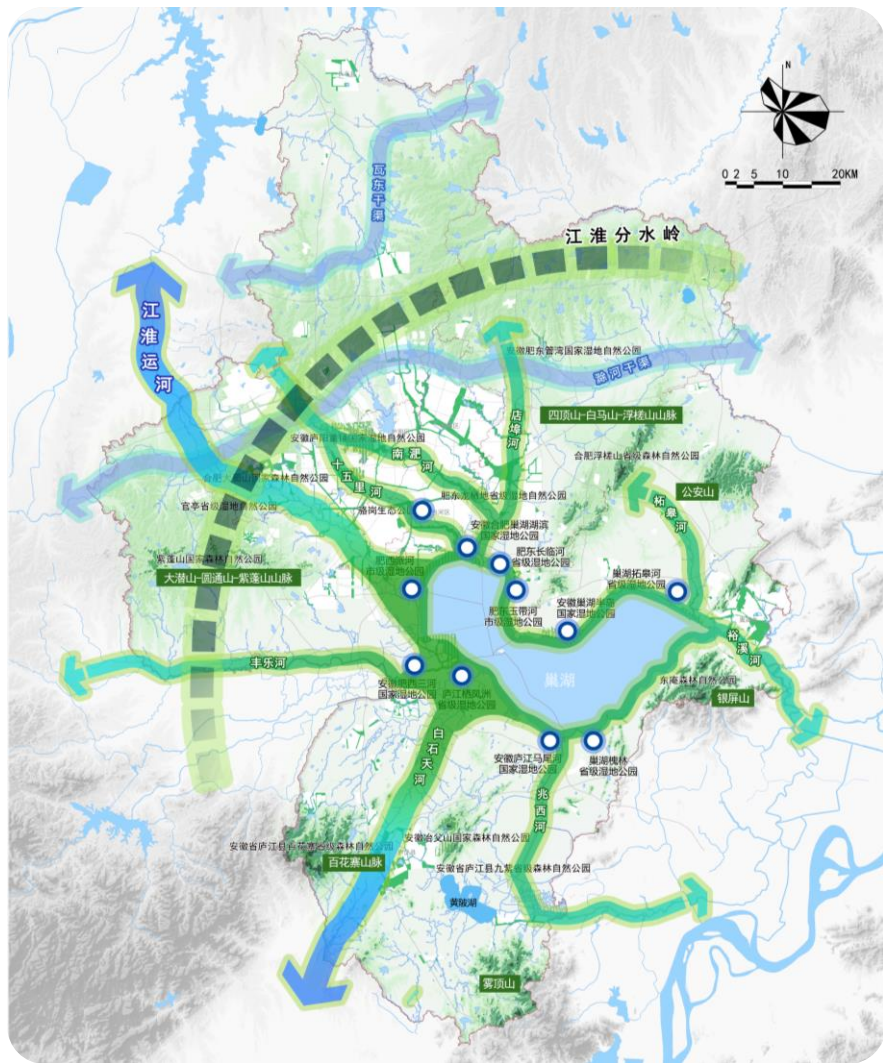
一带：江淮分水岭特色农业带；

六廊：形成瓦东干渠、合蚌路、紫蓬山、浮槎山、江淮运河和北西河六条现代农业产业廊；

多园：建设若干个现代农业产业园。

2.3 统筹市域农业、生态、城镇三大空间

■ 构建以“一湖一岭一带”为核心的市域生态安全格局。传承发扬“九龙攒珠”的经典格局。加强全域生态保护与修复，建设生态与游憩功能兼具的绿色空间体系。



▲ 合肥生态系统保护格局

一湖：以巢湖为核心；

一岭：以江淮分水岭为屏障；

一带：以江淮运河生态带为纽带；

多片：董铺-大房郢水库、紫蓬山、牛王寨山、雾顶山、银屏山、浮槎山、公安山等多个生态源；

多廊：南淝河、十五里河、塘西河、店埠河、杭埠河、白石天河、兆西河、裕溪河、柘皋河、瓦东干渠、滁河干渠等多条河流廊道。

2.3 统筹市域农业、生态、城镇三大空间

■ **构建“多中心、组团式、网络化、生态型”城镇发展格局。** 保护农业空间、生态空间，优化城镇体系，构建城乡生活圈，培育多中心公共活动体系。

■ **优化城镇体系。** 将中心城区建设为近千万人口的特大城市；将巢湖城区、庐江县城、长丰县城建设成为合肥市辐射皖江、带动皖北的桥头堡；支持下塘、合巢、合庐三大产业新城做大做强，打造产城融合、特色鲜明的中小型企业，全面增强县域经济综合实力和竞争力；推进市域均衡发展，培育多个市域重点镇和特色产业镇。

■ **构建城乡生活圈。** 分别以中心城区、县（市）城区、产业新城、中心镇为中心，以城市型公共服务供给为主体，构建城乡一体化的广域生活圈体系，通过兼顾“效率”和“公平”实现公共服务均等化。



3

创新引领，建设全球科技创新枢纽

INNOVATIONS LEAD GLOBAL SCI
& TECH CENTER



3.1 优化科技创新布局，构建高能级创新平台



3.2 促进科技创新成果转化，拓展产业发展空间

3.1 优化科技创新布局，构建高能级创新平台

集中布局重大创新要素资源，形成重点凸出、链条完整、资源集聚的全域创新空间格局，为建设综合性国家科学中心提供坚实保障。近期以“一心、一谷、一镇、三区”为重点，聚力建设合肥滨湖科学城。

■ 一心：量子中心

打造具有全球影响力的“量子中心”，加快建设量子信息创新成果策源地和产业发展集聚区。

■ 一谷：科大硅谷

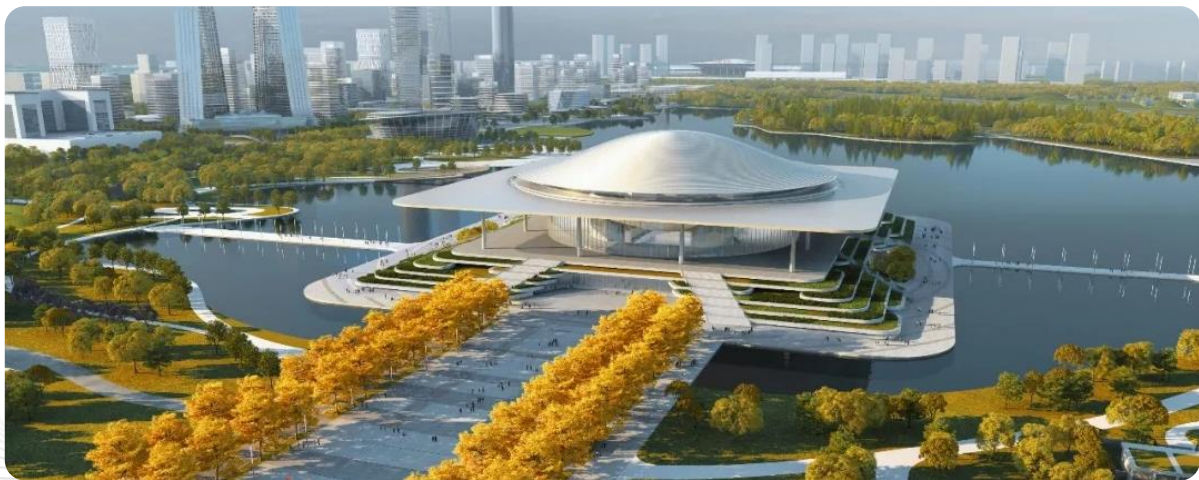
重点在校区周边挖潜构筑承载空间，建设成果转化、创业孵化、产业培育等为一体的国际科创“新基地”、科技体制改革“试验田”。

■ 一镇：金融小镇

以滨湖金融区、高新区基金集聚区等为主载体，打造“科创+产业+金融”生态圈。

■ 三区：大科学装置集中区、国际交流和成果展示区、科技成果交易转化区

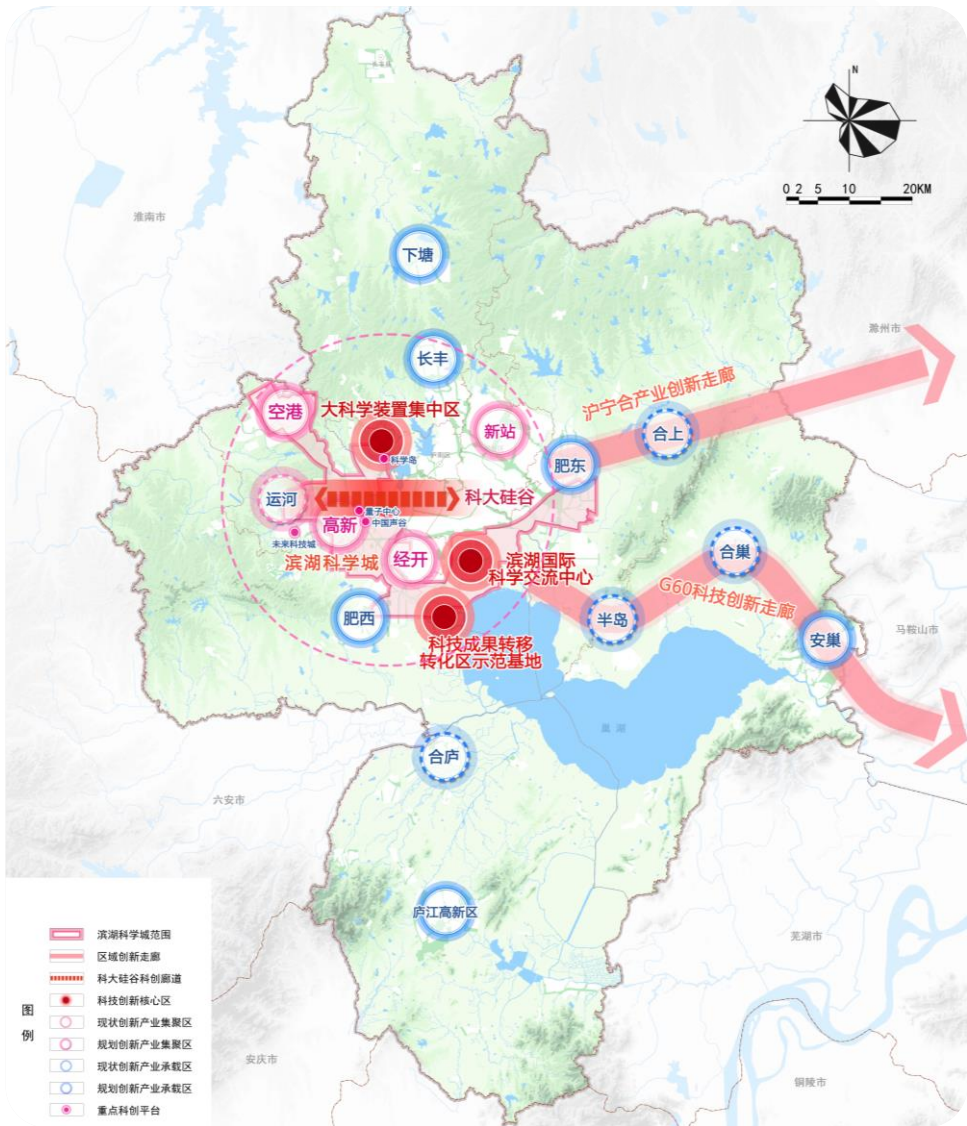
将大科学装置集中区建设为创新策源强劲、成果转化高效、生活服务完备、生态环境优美的科学新城；依托滨湖国际科学交流中心等，创设一批国际知名科学品牌活动和高端权威论坛；打造成为合芜蚌国家科技成果转移转化示范区核心区。



▲ 建设中的滨湖国际科学交流中心（示意）

3.1 优化科技创新布局，构建高能级创新平台

■ **坚持全域创新理念，远期形成“一城两廊”格局。**在更大范围内整合科技创新资源，提升科技创新体系效能，推动创新链产业链融合发展。



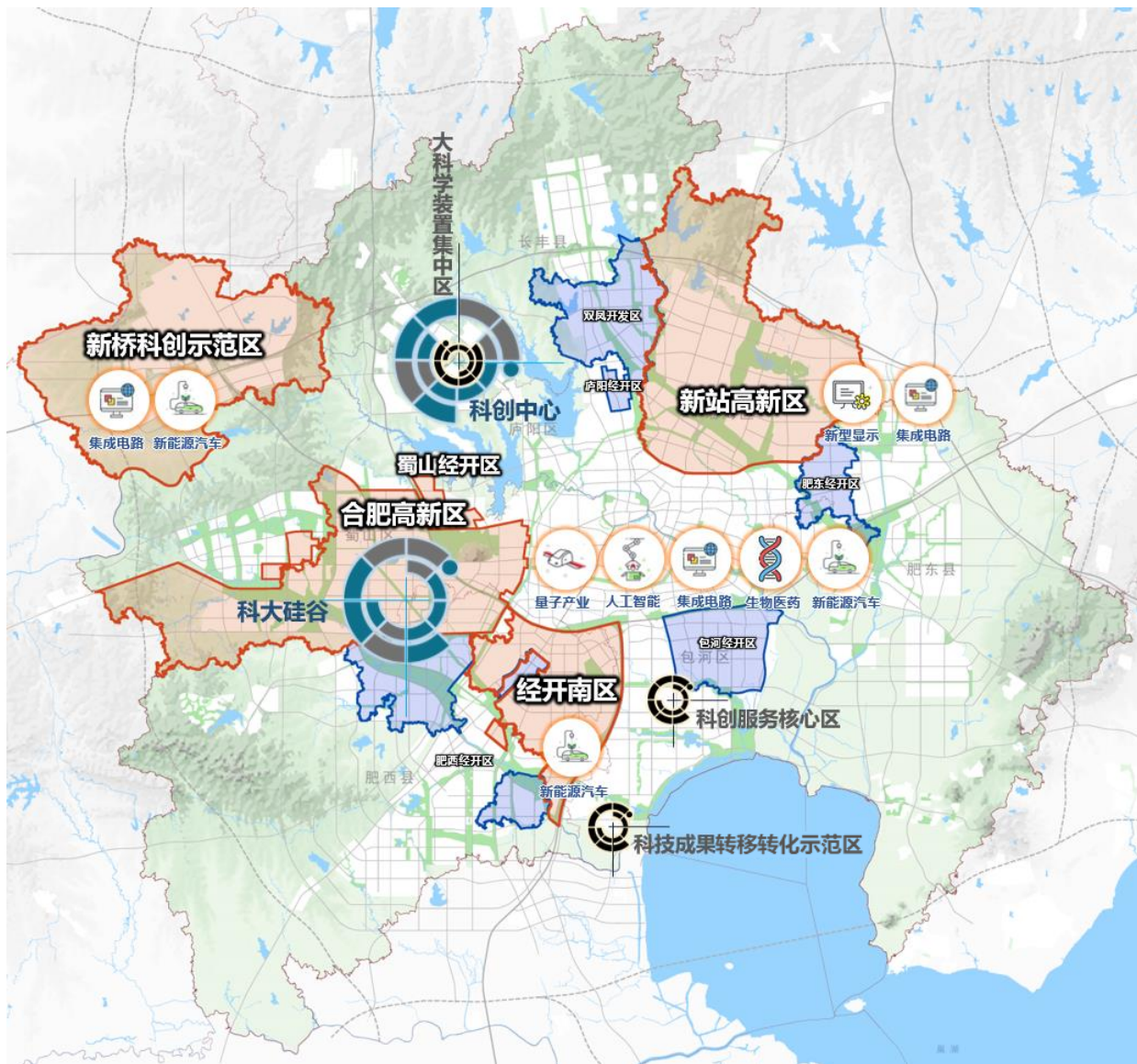
▲ 合肥科技创新空间布局（示意）

一城：全面提升创新功能和宜居品质，建成滨湖科学城；

两廊：深度融入G60科技创新走廊与沪宁合产业创新走廊，共建长三角科技创新共同体。

3.2 促进科技创新成果转化，拓展产业发展空间

■ **拓展产业发展空间。**以国家级、省级开发区为主要载体，以技术创新为核心，以重大龙头项目为牵引，促进科创成果转化，建设具有国际影响力的创新型产业集群，带动区域产业结构转型升级。重点打造“芯屏汽合、急终生智”现象级产业地标。



▲ 合肥市中心城区产业发展空间（示意）

4

开放联动，培育区域发展新引擎

TO BE THE ENGINE OF REGIONAL
DEVELOPMENT



4.1 四维联运，建设全国性综合交通枢纽



4.2 四个联动，完善区域协调发展格局



4.3 建设对外开放平台

4.1 四维联运，建设全国性综合交通枢纽

充分发挥承东启西、联南接北的区位优势，更加注重与长三角、长江经济带互联互通。近期实施“1155”行动计划，建成及在建铁路1000公里、高速公路1000公里、城区快速路500公里、轨道交通500公里。



● 打造国际航空货运枢纽

至2035年，打造全国航空客运枢纽和国际航空货运枢纽，旅客吞吐量5500万人次，货邮吞吐量60万吨，合力打造长三角世界级机场群。



● 建设江淮联运中心

至2035年，打造通江达海、联系江淮的区域性航运中心，形成“一港七区”总体布局。江海直达运输能力显著提升，3000-5000吨级江海轮直达合肥港，与上海港、宁波港开展铁海联运、江（河）海联运，与周边沿江、沿河港口奋力打造通江达海的现代港口群。



● 打造国家铁路枢纽

至2035年，实现区域核心城市2小时直达，国内主要城镇群3小时可达，实现从“米字型”到“时钟型”的转变，密度超过11公里/百平方公里。建设多种运输方式有效衔接、便捷换乘的客运枢纽，共建轨道上的长三角，打造国家中欧班列集结中心。



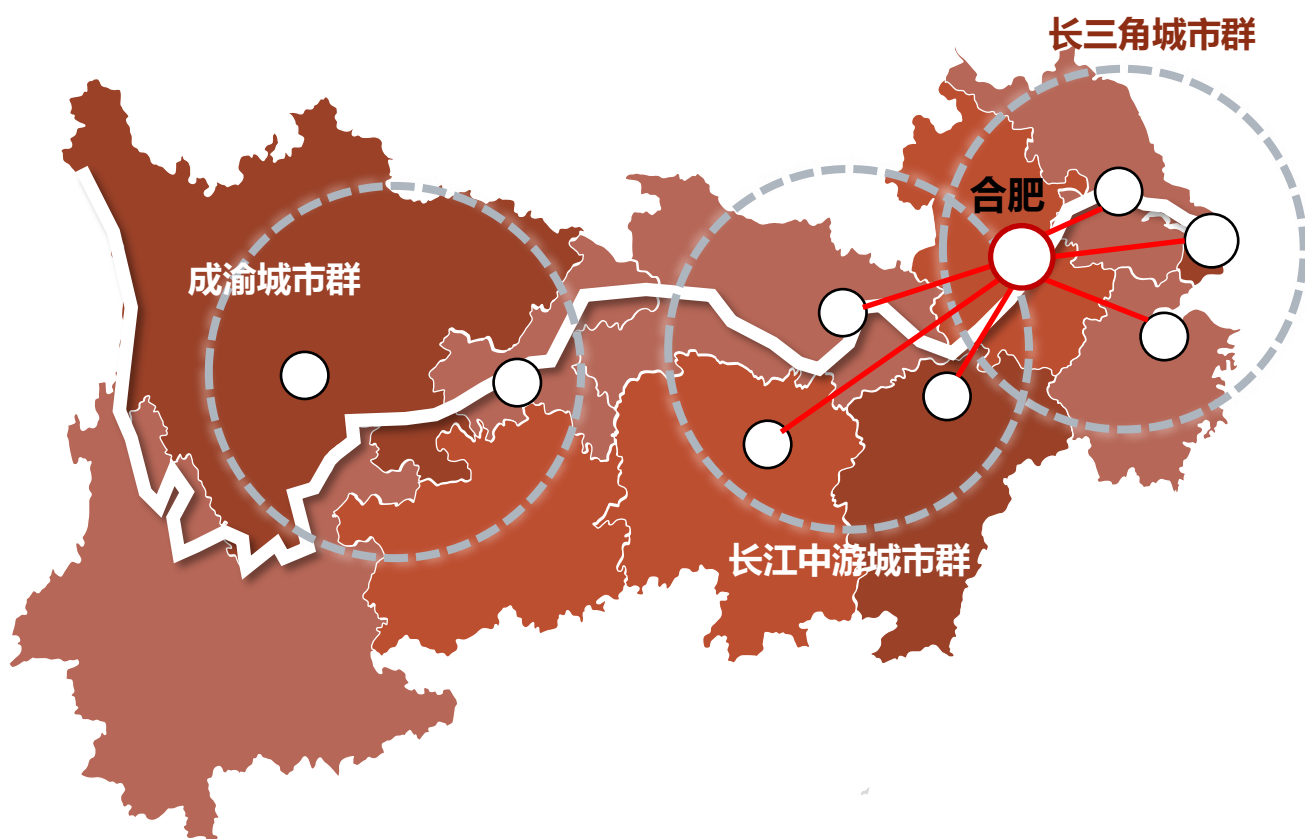
● 打造长三角西翼公路门户枢纽

至2035年，构建合肥对接长三角城市群其他中心城市和国内主要城市的多走廊格局，总里程达到1130公里。市域所有乡镇15分钟上高速，长三角核心城市3小时互通。

4.2 四个联动，完善区域协调发展格局

■ **全面融入长三角一体化。**紧扣一体化和高质量，推动科技创新、产业协同、基础设施等重点领域加速融合。加强合肥与长三角城市高铁联系通道建设，建设1小时覆盖全省、2小时紧密联系长三角的高铁网络，协同共建“轨道上的长三角”。

■ **深入共建长江经济带。**共抓沿江大保护，加强与长江中游三省会城市分工合作。依托国家综合立体交通长三角-成渝主轴线，以高铁为重点加强区域基础设施联通，打通向西快速通道，加密向东通道，推进合肥-南京、合肥-武汉、合肥-安康、合肥-温州等高铁建设。



▲ 合肥在长江经济带中的位置

4.2 四个联动，完善区域协调发展格局

■ **引领带动合肥都市圈做强做优。** 建成具有重要影响力的国际化现代化都市圈，成为长三角区域增长新引擎和引领全省高质量发展的核心动力源。构建都市圈轨道网，建设以合肥为中心，以合六、合滁宁、合淮蚌、合安、合芜马、合铜为主轴的城际网和高铁网，基本形成“1小时商务圈”。

■ **联动南京都市圈，打造东中部区域协调发展典范。** 建设合芜（马）廊道，打造贯穿合肥城区—巢湖城区—芜湖（马鞍山）城区的区域创新走廊，注重创新功能和特色发展。促进合宁芜马港区一体化发展，实施港口内联外通行动，打造长三角江河联运引领区。



▲ 合肥都市圈空间结构

4.3 建设对外开放平台

深化国际合作，以高质量建设安徽自贸试验区合肥片区为龙头，构建对外开放大平台，推动全方位、宽领域、高水平开放。

▶ 安徽自贸试验区合肥片区

加快安徽自贸试验区合肥片区建设，重点发展高端制造、集成电路、人工智能、新型显示、量子信息、科技金融、跨境电商等产业。

▶ 省级以上开发区

推动合肥经开区、合肥高新区、合肥新站高新区、合肥蜀山经济开发区、安巢经开区等高水平对外开放。培育发展一批国际合作产业园。

▶ 若干开放平台

推进综合保税区、保税物流中心、跨境电商综合试验区、进口贸易促进创新示范区等海关监管场所和对外平台建设。



5

城湖共生，打造美丽中国新样板

DESIGN BEAUTIFUL CHINA TEMPLATE



5.1 将巢湖打造为合肥“最好的名片”



5.2 系统保护历史文化资源



5.3 塑造城乡特色风貌

5.1 将巢湖打造为合肥“最好的名片”

稳步提升巢湖水质，推动巢湖流域水环境综合治理，开展环湖山水林田湖一体化整治修复，构建五大工程体系，探索大湖治理的“巢湖路径”。

- **蓄泄兼筹、安全可靠的防洪保安体系。**重点扩大流域洪水对江自排和机排能力；在环巢湖区域结合地形条件增加洪水的调蓄空间。
- **东西互济、南北互动的水资源调配体系。**构建“淠水东送、滁水西引、江水北上、淮水南下、湖水东流”的巢湖跨区域水资源工程布局。
- **点面并重、防治并举的污染防治体系。**坚持“治湖先治河”，加强重污染河道整治与清水廊道保护。重点对南淝河、白石天河、兆西河等流域农业面源进行治理。
- **尊重自然、顺应自然的生态保护体系。**划定和严守生态保护红线，修复生态综合服务工程，提升流域资源环境承载能力。
- **生态优先、绿色发展的流域管控体系。**以流域资源环境承载能力为约束，管控城镇开发边界，倒逼产业转型升级，推动绿色发展。



5.1 将巢湖打造为合肥“最好的名片”

构建环巢湖绿色发展格局，提升环巢湖景观魅力，促进城湖共生，巢湖名片效应显现，实现经济社会发展全面绿色转型，让生态成为合肥重要的生产力和竞争力。

- **构建“聚散结合、动静相宜”环巢湖城镇格局。**科学引导城市集聚发展，小城镇相对分散布局，突出科创引领，严格控制开发规模与强度，建设新型城乡空间。
- **促进环巢湖文旅农融合发展。**深入挖掘环巢湖文化内涵，整合人文与自然资源，建立环巢湖文化旅游环线，推动农旅融合，科学指导乡村旅游转型升级与高质量发展。
- **提升环巢湖景观魅力。**以“大湖如画”为意境，以“湖乡湿地”为特色，以“以农造景”为手段，塑造高品质自然景观与现代农业相结合的环湖地区特色景观风貌。



▲ 巢湖保护与创新利用图

5.2 系统保护历史文化资源

构建市域历史文化遗产保护传承体系，系统整合保护各类历史文化遗产，挖掘空间肌理、历史环境、生活方式等，展现不同历史时期发展积淀形成的城乡空间脉络和文化风貌。



15处以上

中国传统村落



4处以上

历史文化名镇名村



337处以上

文物保护单位



34处以上

历史建筑



42项以上

非物质文化遗产



5.3 塑造城乡特色风貌

深挖人文与自然地理特色、塑造城乡风貌，呈现天蓝地绿、山青水秀、鸟语花香、湖靓城美的美丽画卷，打造合肥特色的“大湖风光、江淮风韵、创新风尚”。

大湖风光

保持并延续城湖共融、城绿嵌合的生态特色，彰显合肥独拥大湖的气魄。

江淮风韵

继承和发扬开放多元、包容并举的文化特色，彰显江淮特色的群湖气质。

创新风尚

发展并营造创新活力、以人为本的现代城市空间特色，打造创新风尚、幸福品质。



6

以人为本，创造美好生活新天地

BEAUTIFUL CITY BEAUTIFUL LIFE



6.1 构建城市中心体系



6.2 完善社区生活圈



6.3 打造城市新“翡翠项链”



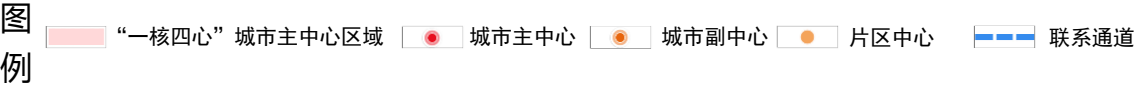
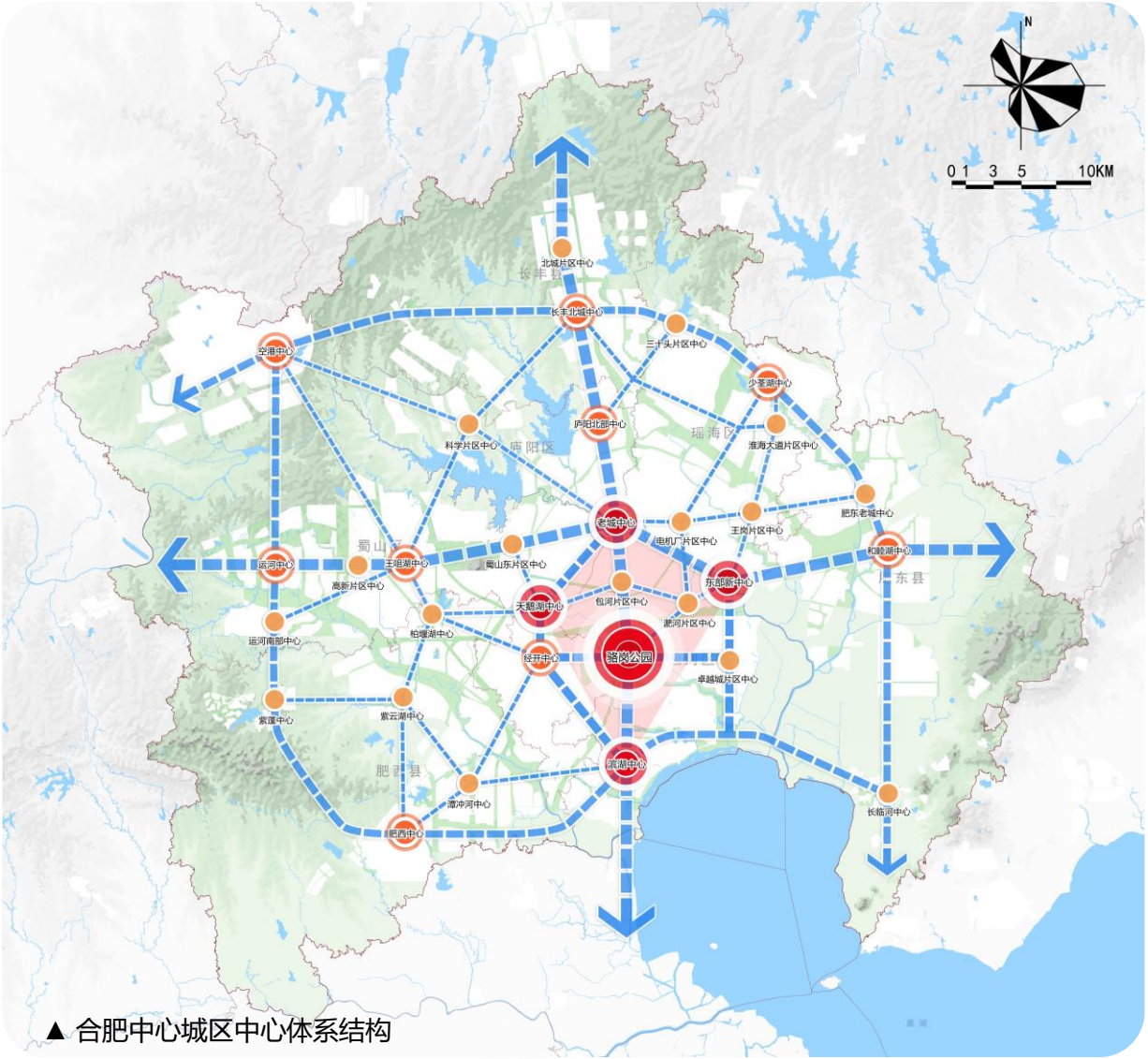
6.4 有序推动城市更新



6.5 开创乡村全面振兴新局面

6.1 构建城市中心体系

■ **构建多层次公共服务中心体系。**塑造“1412”城市中心体系，高质量建设一核四心的城市主中心、十二个城市副中心（其中中心城区九个城市副中心），重塑全域公共服务设施空间配置网络，优化和完善城市公共服务设施空间布局，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络，提高公共服务可及性和均等化水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感。



6.2 完善社区生活圈

■ **全面贯彻社区生活圈理念。**引导资源要素下沉至社区，加强基层公共服务设施建设，实现基层设施从“末端”到“前端”的功能转变。打造全龄友好的社区生活服务单元。



分级	生活圈	服务人口 (万人)	步行可达距离 (米)	占地面积 (公顷)	一般规模 建筑面积 (㎡/处)
街道党群服务中心 (综合服务中心)	15分钟 生活圈	5	800-1000	5	12000-22000
社区党群服务中心 (睦邻中心)	10分钟 生活圈	1-1.5	500	1.2-1.5	4000-6000
片区党群服务点 (睦邻点)	5分钟 生活圈	0.3-0.5	200-300	/	500-600

6.3 打造城市新“翡翠项链”

传承经典的“环城公园”建设模式，在城市内部依托南淝河、十五里河等主要河流，串联重要节点，打造城市新“翡翠项链”，成为未来城市最靓丽的风景线。

整治河道

塑造绿色生态之环

结合新“翡翠项链”推进南淝河、十五里河等主要河道整治工作。

提升景观

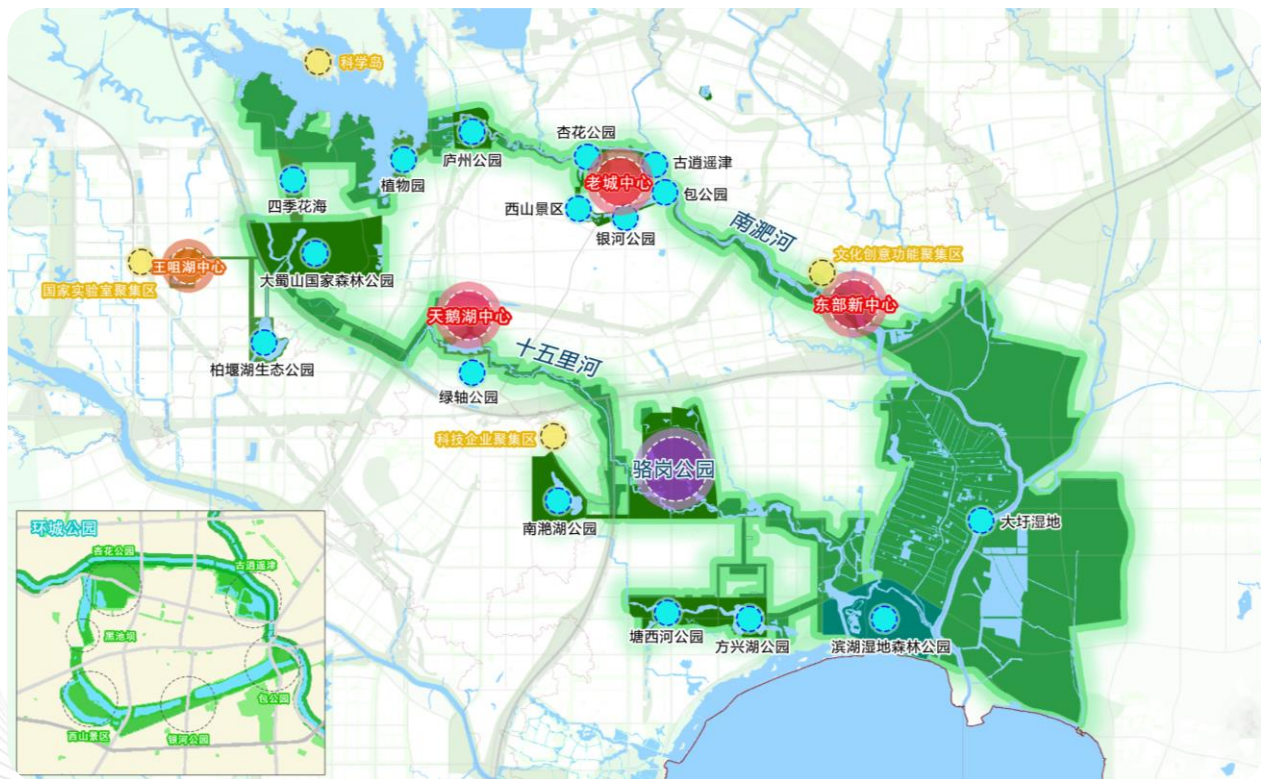
构建休闲交往之环

分段设计岸线形态、河床断面及景观，打造清水常流、景观怡人的城市水系，构建城市亲水空间和生态廊道。

城绿融合

打造活力创新之环

沿新“翡翠项链”周边开展城市更新，融入发展新活力。



▲ 城市新“翡翠项链”规划图

6.4 有序推动城市更新

大力推进闲置土地处理、盘活低效用地，坚持重点突破、分区分类的原则，科学划定城市更新重点片区，积极引导城市有机更新。结合城市更新建设绿廊，推动留白增绿，促进人与自然和谐共生。

大力推进批而未供土地盘活

加大闲置土地处理力度

分类开展低效用地盘活

为美好生活“留白增绿”



▲ 建设中的东部新中心工业遗址长廊

6.5 开创乡村全面振兴新局面

全面推进、分类实施乡村振兴战略，全面提升县域经济综合实力和新型城镇化水平，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快农业农村现代化。

- **优化乡村“三生”空间。**坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，促进乡村生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间自然秀美，形成科学合理的乡村空间布局体系。
- **统筹城乡发展，构建城乡聚落体系。**根据城乡聚落空间的发展现状、发展潜力，并遵循市场规律，结合区域适度均衡的原则，构建适合合肥市发展需求的体系结构。依据实际功能意义将城乡聚落分为城市型居民点和乡村型居民点。
- **完善农村公共服务、基础设施配套建设。**构筑现代化农村水利网络体系，打造便捷高效农村交通物流网络，增强农村能源保障能力，推进农村信息化建设。以农村生活圈组织农村生产生活和公共服务配置。分别以中心村、一般乡镇驻地为中心，构建农村二级生活圈，推进基本公共服务均等化。



7

绿色低碳，树立城市治理新标杆

CREATE NEW URBAN GOVERNANCE
PARADIGM



7.1 减少碳排、增加碳汇，建设低碳城市



7.2 发展轨道优先、快慢相宜的绿色交通



7.3 建设安全韧性、绿色智慧的市政设施



7.4 立体开发，合理利用地下空间

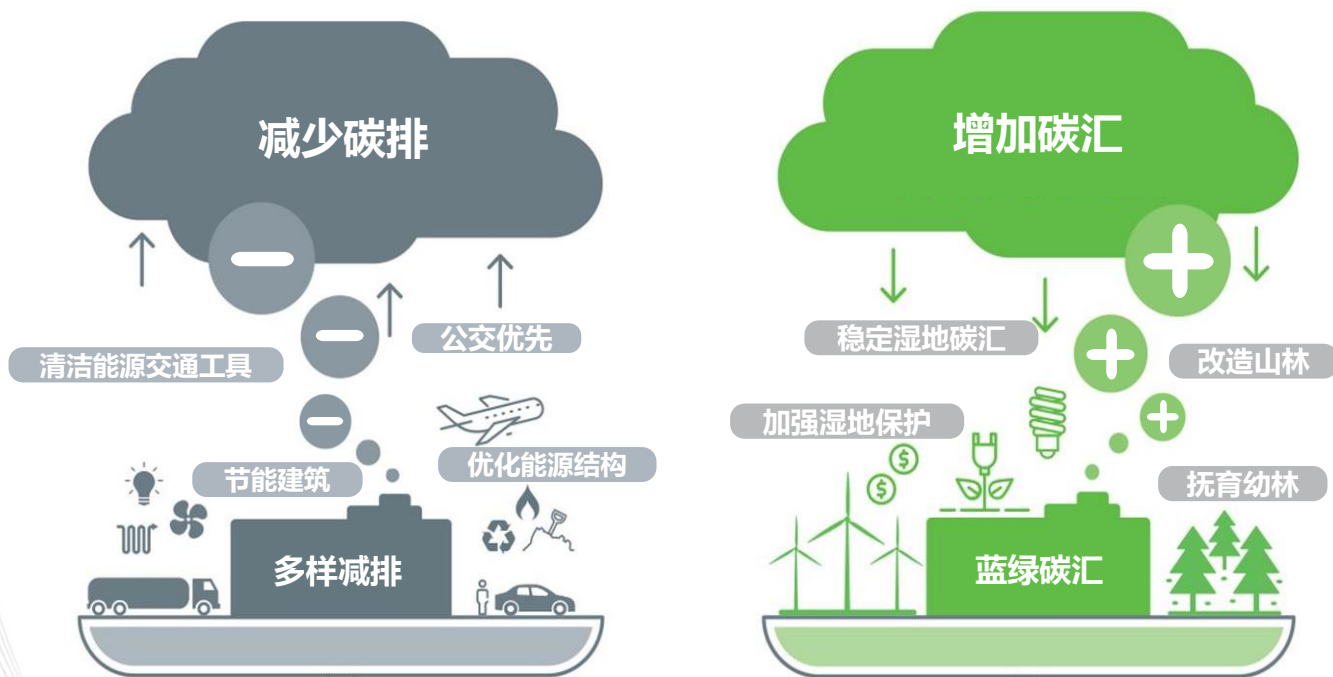


7.5 推进生态修复与国土整治

7.1 减少碳排、增加碳汇，建设低碳城市

构建绿色能源、建筑、交通系统，全面推动产业节能，形成绿色生产方式、生活方式和消费模式。实施大气污染防治行动，完善废旧商品回收和垃圾分类处理系统。

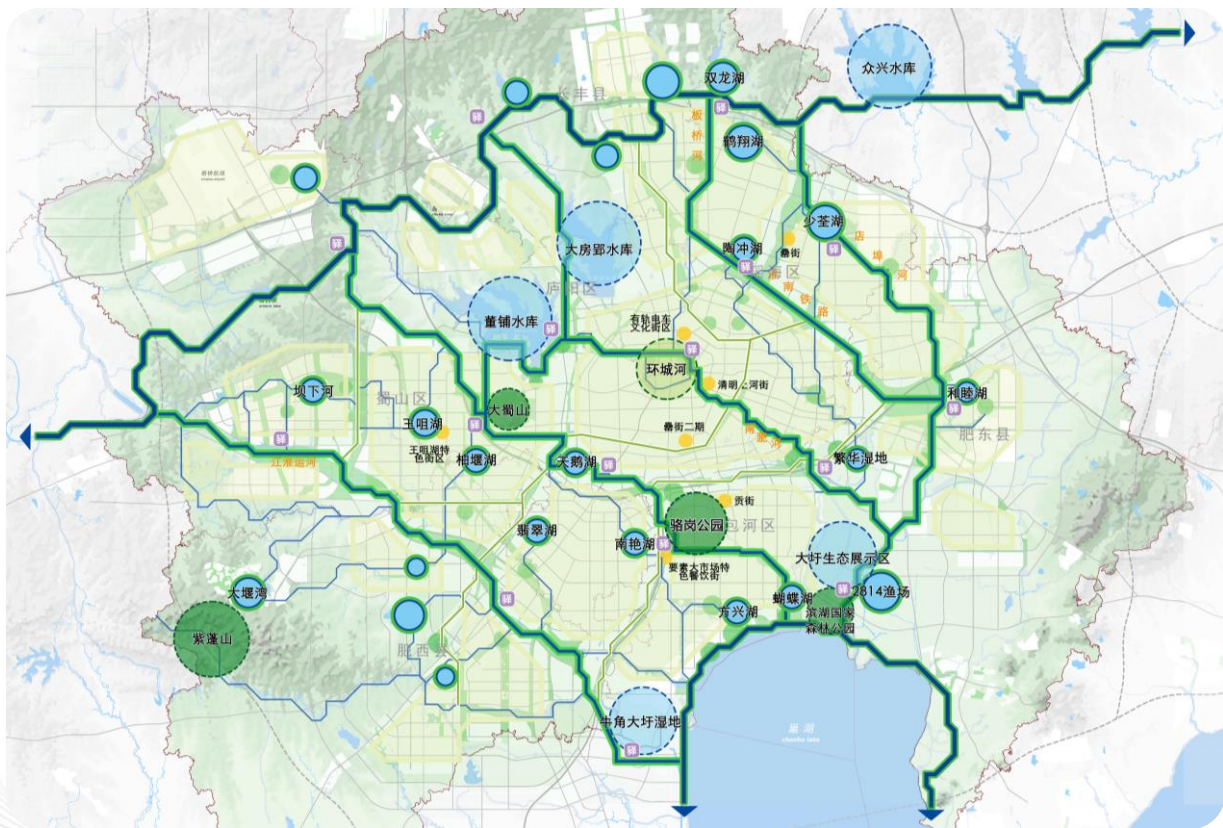
- **减少碳排。** 打造清洁低碳的能源供应系统，创建多元化的能源供应体系，加快传统产业低碳化改造，构建低碳化城市交通体系，打造低碳建筑体系，进一步减少碳排放。
- **增加碳汇。** 落实造林绿化空间并评估上图，科学推动森林数量、质量双提升。科学经营森林，优化林分结构，提升单位面积森林固碳能力，增加绿色碳汇。加强自然湿地保育，推动湿地治理，修复城市湿地网络，建立全市湿地保护体系，增加蓝色碳汇。



7.2 发展轨道优先、快慢相宜的绿色交通

建立城市交通治理系统性思维，推进局部治理，优化路网结构，提升路网密度；谋求结构治理，转变交通出行模式，加大绿色交通供给；实现源头治理，优化城市功能结构，提升职住平衡水平。

- **轨道优先，建立高效便捷的公交网络。** 树立公共交通引导城市发展理念，构建以轨道交通为骨架、以中运量公交及常规公交为主体，多层次公交方式协同整合的公共交通体系，打造高效率、高品质、高适应性的现代化公交都市。
- **构建连续安全慢行系统，建设步行友好城市。** 结合水系绿廊设置受保护的、连续畅通的自行车道，组织以众多小湖为核心的步行区域。



▲ 中心城区绿道系统示意图

7.3 建设安全韧性、绿色智慧的市政设施

坚持安全、韧性、绿色、智慧等发展理念，建成体系完善、高效安全、城乡统筹、灵活可靠、包容共享的绿色市政保障体系，提升资源能源利用效率及设施保障服务水平。



电力体系

依托国家特高压线路建设，谋划特高压枢纽，统筹区域电源共建共享，实现长三角特高压电网一体化，形成“多能互补”的电力供给新格局。城区供电可靠率达99.99%。



供水体系

争取更多水资源配额，加强水源地保护和长距离输水工程建设，构建供水安全保障与水资源配置基础设施网络，促进城乡供水一体化，确保农村集中供水率达80%以上。



排水体系

采用雨、污分流制排水体制，构建“柔性海绵系统+韧性管网系统+弹性滞蓄系统”的安全排水格局。实现城乡污水处理率达90%，再生水利用率达40%，城区80%面积实现降雨就地消纳率70%。



供气体系

落实“多站连线、各线成环、多环并网”策略，实现全市高压集输管网“一张网”、气源“资源共享”，形成以天然气为主、液化石油气为补充的多气源格局。实现清洁能源利用率达99%，城镇燃气普及率达95%。



供热体系

按照“宽备窄用”原则，科学划定供热片区，合理布置热源，鼓励发展生物质、地源热泵等清洁能源，建设以多热源为支点、管网互联互通的供热设施体系。



通信体系

构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系，打造具有国际影响力的国家量子通信骨干网重要节点、量子通信生态圈及示范高地。实现城市重点区域5G全覆盖。



环卫体系

建立“源头削减、分类收集、分类运输、综合处理”的现代化固体废弃物处理系统，保障城市垃圾“减量化、资源化、无害化”处理。生活垃圾清运率和无害化处理率达100%。



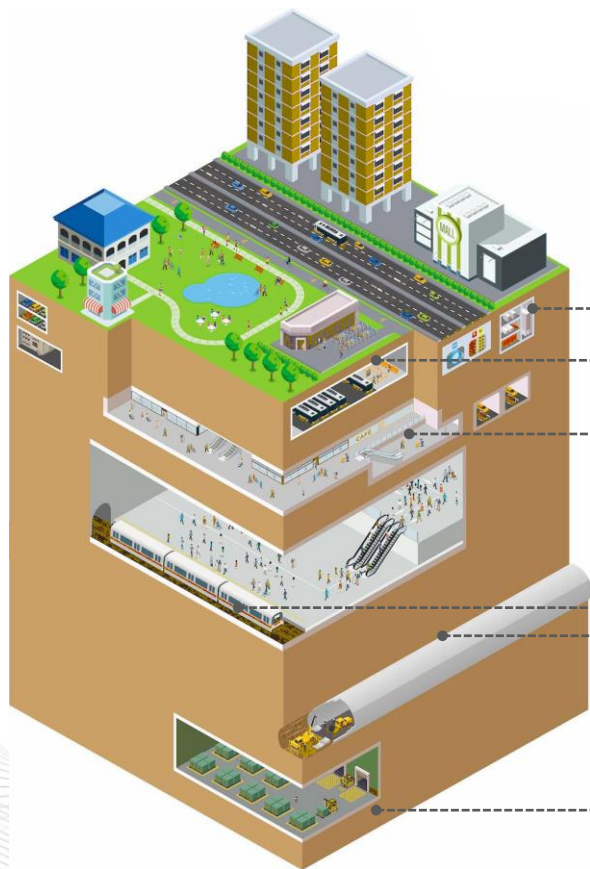
综合防灾体系

坚持韧性城市理念，强调各组团横向平等性和均衡化发展，实现风险分散承担，引导城市各类安全设施科学稳定布局。

7.4 立体开发，合理利用地下空间

坚持先地下后地上、地上地下相协调、平战结合的原则，规划构建多中心、网络化的地下空间总体布局，形成功能适宜、布局合理的竖向结构。

- **地下交通系统。** 建立以轨道交通线网为骨架，涵盖地下停车、地下步行和地下道路的城市地下交通系统。
- **地下公共活动空间。** 结合城市中心体系，推动地上地下空间一体化利用，建设舒适便捷的地下公共活动空间，补充完善公共服务设施缺口，改善地下地面环境。
- **地下市政设施体系。** 开展以综合管廊为代表的各类地下市政设施建设，推进人防设施与城市基础设施相结合，实现军民兼用。



浅、中层地下空间

以轨道交通、市政综合管廊、市政设施地下化、地下停车场、地下公共空间、人防设施等为主要开发方向，综合利用地下空间。

地下空间保护层

在浅、中层与深层之间控制20米左右保护层，作为安全缓冲。

深层地下空间

快速交通、物流调配、雨水储蓄、能源输送等功能系统的预留控制。

7.5 推进生态修复与国土整治

坚持人与自然和谐共生，统筹推进“山水林田湖”整体保护、系统修复和综合治理。农村地区系统推进“田、水、路、林、村”综合整治，推动乡村空间布局优化。

统筹山水林田湖一体化保护与修复

构建山水林田湖一体化整治修复分区，明确修复方向及目标。实施保护修复重点工程，推进水体、湿地、山体、林地、矿山等修复工程。

推进国土空间综合整治

有序开展全域土地综合整治，系统推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复及乡土文化传承，推动乡村空间布局优化，促进耕地保护和土地集约节约利用。



▲ 中心城区南淝河水系生态治理

8

一张蓝图绘到底

IMPLEMENT INSURANCE



8.1 加强规划传导和用途管控



8.2 建设国土空间数字化平台



8.3 实施规划全生命周期管理

8.1 加强规划传导和用途管控

- **构建全市“三级三类”国土空间规划体系。**“三级”为市级、县级、乡镇级，“三类”为总体规划、详细规划和专项规划。通过控制线管控、用途管控、指标管控和清单管控等方式，将市级总规刚性内容层层转递，指导具体空间利用和项目建设。



统筹。落实上级规划要求，确定市域目标指标，建立市域空间控制线体系，明确市域总体目标、空间格局。

传递。进一步细化落实上级规划要求，确定县（市）域目标值。深化用途管制规则，空间布局深化至一级用途。

细化。将上级规划约束性指标空间落地，统筹乡镇指标分配，空间布局深化至二级用途。

- **将城市设计融入全域全过程。**将城市设计思维全面融入市域生产、生活和生态空间的全要素管控。统筹耕地保护、生态建设和风貌塑造，实现“生态-空间-景观”一体化提升。
- **落实自然资源统一管理。**依托第三次全国国土调查，建立统一的国土空间规划调查体系。建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

8.2 建设国土空间数字化平台

- **统一国土空间数字化底图。** 形成覆盖全域、三维立体、权威统一的国土空间数字化“底板”。建立健全国土空间基础信息统一调查监测与动态更新机制，着力构建“数字国土”。
- **建立国土空间规划“一张图”。** 实现各类规划在规划体系、空间布局、数据底版、技术标准、信息平台和管理机制等方面的统一，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成全市国土空间规划“一张蓝图”，形成全市统一的空间管理秩序与规则。
- **完善国土空间基础信息平台。** 以全市“一本规划一张蓝图”为基础，建立“多规合一”的规划实施及管理体系，支持空间治理信息共享及业务协同办理的工作平台，并作为“互联网+政务服务”平台重要组成部分。

8.3 实施规划全生命周期管理

- **健全公众参与机制。** 建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持“开门做规划”“众筹规划”“务实规划”，统筹政府、社会、市民三大主体，积极开展问卷调研、会议座谈、现场踏勘等调查工作，提高各方推动城市发展的积极性。
- **加强资源环境承载力监测预警。** 依托国土空间基础信息平台，开展资源环境承载能力综合监管、重点监测和动态评估，建立健全一体化监测预警评价机制。强化监测评价结果应用，实行差异化管控政策和措施。
- **开展规划实施评估和城市体检。** 建立五年定期评估、年度城市体检和重点领域专项评估相结合的规划实施评估机制。



合肥
2035